

数字淮安建设“十五五”规划

（送审稿）

淮安市数据局

二〇二六年七月

目 录

第一章 奋力推进数字淮安发展实现新跨越	1
第一节 发展基础	1
第二节 面临形势	1
第三节 指导思想	2
第四节 基本原则	3
第五节 发展目标	3
第二章 建设具有区域影响力特色数据港	6
第一节 强化高质量数据有效供给	6
第二节 构建开放有序的数据市场	6
第三节 深化数据要素创新应用	7
第四节 建设物流数据区域枢纽	7
第三章 加快培育人工智能发展新动能	8
第一节 布局人工智能产业新赛道	8
第二节 推动数据赋能人工智能创新发展	8
第三节 加快人工智能示范应用	9
第四章 打造长三角北部数字经济发展高地	10
第一节 打造具有竞争力的数字产业集群	10
第二节 推进实数深度融合发展	11
第三节 释放数智技术创新潜力	12
第四节 提升数字经济治理能力	12
第五章 构建淮上江南数字社会新范式	14
第一节 提升市域社会治理精准化能力	14

第二节 推动数字公共服务便捷普惠	14
第三节 促进全民畅享美好数字生活	15
第六章 建设一体化高效协同数字政府	17
第一节 夯实数字政府共性支撑	17
第二节 推动政务服务提质增效	17
第三节 全面强化政府履职能力	18
第七章 适度超前布局数字基础设施	19
第一节 建设泛在互联的通信网络基础设施	19
第二节 构建合理梯次多元布局的算力体系	19
第三节 加快推进数据流通利用设施建设	20
第四节 深化融合基础设施数智化改造	20
第八章 共筑通济江淮数智发展生态	22
第一节 推进数字人才队伍建设	22
第二节 增强数字安全保障能力	22
第三节 纵深推进区域协调发展	22
第九章 保障措施	24
第一节 强化组织领导	24
第二节 加大政策支持	24
第三节 完善监测评估	24
附件	25

序 言

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是以人工智能等数智技术为代表的新质生产力进入扩量提质、深度突破的关键阶段。当前淮安正处于实施“三步走”策略、全面建设长三角北部现代化中心城市的重要时期，要紧抓数字化发展浪潮，一体推进数据要素、数字经济、数字社会、数字政府建设，全面推进城市全域数字化转型，为加快发展新质生产力赋能增效，在全省“走在前、做示范”和“挑起大梁”中贡献淮安力量。为深入贯彻落实数字中国建设整体布局规划，抢抓数字时代发展新机遇，根据《数字江苏建设“十五五”规划》《淮安市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，结合我市发展实际，编制《数字淮安建设“十五五”规划》，谋划好“十五五”时期数字淮安的发展思路、主要目标、重点任务和保障措施，是政府统筹数字化发展的重要依据，是指导全市未来五年数字化工作的纲领性文件。

第一章 奋力推进数字淮安发展实现新跨越

第一节 发展基础

数据资源开发利用体系逐步健全。构建“1+8”数据共享交换平台体系，公共数据“一本账”试点工作稳步推进，公共数据开放率和按需共享率均达100%。省数据交易平台淮安区域专板投入运营，数据产品交易额超110万元。**数字基础设施建设加速突破。**建成苏北首个骨干网络汇聚节点，跻身“双千兆城市”行列。布局江淮智慧和今世缘2个工业互联网标识解析二级节点。淮安黄码港企业可信数据空间项目入选省首批可信数据空间“123+”项目库。**数字经济发展提质增效。**2025年规上数字经济核心产业企业营业收入占比达14.5%。泰盈信息、海之拓数科等数据标注项目落地见效。涟水、盱眙、金湖获批国家电子商务进农村综合示范县，淮安电子商务现代物流园获批全国电商示范基地综合评价A档。**数字社会建设普惠便民。**建成淮安市城市运行指挥中心。全市创成省级智慧校园377所，建成市县两级全民健康信息平台，打造覆盖市县的信息养老服务中心。**数字政府建设集约高效。**深入推进“高效办成一件事”改革，政务服务“不见面审批”事项占比、工单按时响应率等6项指标位列全省第一，全国首创“边说边办”政务模型“AI小安”。

第二节 面临形势

新一轮科技革命和产业变革加速突破，推动数字领域产业链供应链区域化、本土化重构，深刻重塑全球竞争格局。

“十四五”以来，数字中国建设稳步推进，诸多领域实现赶超跨越，但数字经济大而不强、数据要素价值释放不充分等问题仍然存在，统筹数字中国建设“一盘棋”意识更加牢固。长三角三省一市坚决贯彻习近平总书记关于区域协调发展和“数字中国”建设指示精神，紧扣数字经济发展脉搏，已成为我国数字经济最具活力、创新要素最为富集的区域之一。

淮安地处长三角北部核心区域，在 PCB 制造、多式联运等领域具备协同发展独特优势。但也面临数据资源价值释放不足、数字经济规模效应未显、产业链数字化转型相对滞后、应用场景创新仍有不足等问题。站在“十五五”新起点，淮安亟须在发挥中破解难题，推进数智化发展跃上新台阶。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切嘱托，全面贯彻省委、市委决策部署，牢牢把握新时代数字中国建设要求，因地制宜发展新质生产力，加快推进数据要素市场化配置改革，做优做强数字经济，推动数字政府建设走深走实，为打造长三角北部现代化中心城市、推进中国式现代化淮安新实践中更好展示“象征意义”贡献坚实力量。

专栏 1：数字淮安建设“11422”总体架构
“1”：紧扣数据要素市场化配置改革“一条主线”；“1”：发挥人工智能“核心引擎”作用；“4”：牢牢把握建设具有区域影响力特色数据港、打造数智经济发展高地、构建数智社会新范式、建设高效协同数字政府“四大关键”；“2”：持续激活数字人才引育、

开放合作共赢“动能”；“2”：全面夯实数字基础设施、数字安全保障“基础支撑”。

第四节 基本原则

统筹协调，系统推进。坚持数字淮安建设“一盘棋”，充分发挥各区县比较优势，加强政策协调和规划衔接，提升数字淮安建设整体性、系统性与协同性。

数据驱动，融合赋能。以数据要素市场化配置改革为主线，激活数据要素乘数效应，推动数智技术与实体经济、社会治理、公共服务深度融合，赋能全域高质量发展。

立足优势，创新引领。做大做强新一代信息技术产业，动态布局人工智能、数据产业等新赛道，提升数字领域自主创新能力，筑牢产业创新发展硬核支撑。

开放合作，协同共赢。深化跨区域数字化合作，促进创新要素自由流动与高效配置。强化产业联动、资源共享与平台共建，打造区域数字合作高地。

第五节 发展目标

到 2030 年，数字淮安建设体系化布局更加科学完备，数字淮安建设实现系统性跃升，建成数据要素高效流通、数字产业集群集聚、数字服务普惠均等、治理体系智能协同的长三角北部数智转型标杆城市。

数据要素价值充分释放。建成权责清晰、生态活跃的数据要素市场化配置体系，打造一批行业高质量数据集和标杆性数据产品，建成具有区域影响力的特色数据港。

数字经济能级显著提升。人工智能发展优势持续扩大，

数字核心产业集群能级凸显，多元市场主体创新活力不断增强，建成集约高效的全域创新之城。

数字社会发展共治共享。大综合一体化全域数字治理机制逐步构建，公共服务数字化水平显著提高，“淮上江南”数智生活新范式基本形成。

数字政府建设智慧高效。数字政府建设取得显著成效，进入全省第一梯队。实现政府履职核心业务数字化全覆盖，政府治理体系实现整体性跃升。

数字基础设施坚实完备。网络基础设施泛在可及，多元算力供给体系基本建成。形成以可信数据空间为核心的数据流通体系，融合基础设施数智化水平大幅提升。

数字发展环境持续优化。数字人才队伍结构合理、供给充足，数字安全保障能力全面提升。区域数字化协同发展格局深化，数字淮安建设生态支撑更加完善。

表 1 “十五五” 时期数字淮安建设主要指标

主要指标	2025 年 完成情况	2030 年 发展目标
高使用价值数据供给率（%）	85	99
省数据交易平台淮安区域专板数据交易规模（万元）	100	2000
数据交易平台上架数据产品数量（个）	100	500
数据开发利用示范场景（典型案例）数量（个）	20	100
人工智能相关产业规模（亿元）	-	150
高质量数据集数量（个）	9	50
规模以上数字经济核心产业企业营业收入占比（%）	7.95	9.7

新一代信息技术产业规模（亿元）	1000	1500
基础级及以上水平智能工厂数量（个）（每年新增）	/	300
数字文化产业规模（亿元）	243.11	379
“一表通”面向乡镇（街道）、村（社区）报表数据项压减率（%）	60	80
5G/5G-A 基站总数（万个）	1.53	2.4
50G-PON 端口（万个）	8	300
算力规模（PFLOPS）	51	4000

注：以上指标均为预期性指标

第二章 建设具有区域影响力特色数据港

第一节 强化高质量数据有效供给

加快公共数据资源开发利用。加强公共数据源头治理，健全数据质量综合评估机制，贯通省、市异议数据处理通道。建立一体化公共数据目录和资产清单，构建公共数据资源标准规范体系。统筹建好公共数据资源库及重点领域主题、专题数据库。深化“1+1+5+N”运营体系，优化升级公共数据授权运营平台。探索制定差异化公共数据授权运营定价策略及情况披露机制和监管实施细则。

促进企业数据资源多元开发利用。推动企业开展生产经营全过程数据采集，汇聚全流程数据。支持重点企业梳理数据资产台账，开展数据资产登记。鼓励企业以市场化方式授权符合条件的经营主体，依法依规开展数据运营。鼓励企业开展 DCMM 贯标和企业首席数据官制度建设。

第二节 构建开放有序的数据市场

推进省数据交易平台淮安区域专板建设，完善场内交易运营体系。设立“淮安公共数据交易专区”，鼓励经营主体进场交易，规范引导场外交易。建立健全数据流通交易全生命周期服务体系，提供数据资产登记、评估等综合服务。有序培育数据经纪、合规认证、安全审计等第三方专业服务机构。建设淮安数据要素研究院，打造数据要素创新实验室。

第三节 深化数据要素创新应用

支持淮安区域运营中心面向产数用数链主单位，开展高质量数据集、行业大模型及智能体等产品挖掘与整合。深入推进“数据要素×”行动，加快公共数据“跑起来”示范场景建设。建立健全数据高价值应用场景管理机制，培育和开放综合性重大场景。建设“典型场景培育库”，开展“典型应用场景市（区县）行”活动。

第四节 建设物流数据区域枢纽

打造区域物流数据应用样板。强化物流数据治理，加大数据归集共享力度，推动物流领域公共数据授权运营。支持物流龙头企业推广标准化数据接口和解决方案，统一舱单、运单等核心单证数据标准。鼓励淮安港、黄码港等搭建多式联运数据共享平台，畅通联运数据链路。

打造多层次物流数据流通交易枢纽。推动省数交所物流行业数据专区建设，建立物流数据交易规则、定价机制和监管体系。联合骨干企业、科研院所共建区域性物流行业可信数据空间，鼓励企业数据接入。支持淮安港、黄码港等建立物流行业开放平台，构建供应链数据共享与协同机制。

打造物流特色数据产品和服务体系。鼓励物流企业面向关务协同、智慧云仓等应用场景及医药、危化等专业物流发展需要，开发物流数据产品和服务。支持有条件的企业打通跨境数据链路，对接中欧班列、国际陆海贸易新通道。

第三章 加快培育人工智能发展新动能

第一节 布局人工智能产业新赛道

培育人工智能先导产业集群。构建以智能装备、行业解决方案为特色的人工智能产业链条。引育一批人工智能解决方案服务商和细分领域领军企业。构建创新型中小企业、高新技术企业、专精特新企业梯次培育体系。打造苏淮智汇湾、智慧谷等 OPC 业务示范园，建设一批 OPC 创业社区。

强化人工智能创新资源支撑。支持驻淮高校、科研院所开展重点领域核心技术研发、模型创新。推进市级人工智能赋能中心建设，构建一批高质量垂直行业模型库和解决方案库。开展人工智能高价值技术、专利对接推介，加快引进智能芯片、智能软件等高水平成果，转化一批高新技术产品。

第二节 推动数据赋能人工智能创新发展

加快高质量数据集建设。聚焦工业制造、智慧城市等领域，建成一批经过应用验证的行业高质量数据集。深化数据集在行业大模型训练、智能产品研发与典型场景融合应用。建设高质量数据集并形成配套应用指引，健全数据集全生命周期安全管理机制。积极探索词元（Token）新型交易模式。

提升数据标注产业核心能力。构建“综合服务平台+行业模型+可信数据空间”一体化数据标注服务体系。探索“前店后厂”业务模式，强化前端业务承接能力，夯实后端研发交付水平。建立“呼叫中心—数据标注”转型通道，拓展数据标注工具研发等新业务。

第三节 加快人工智能示范应用

加速拓展“人工智能+”多元应用场景。聚焦工业制造、现代农业、商贸消费产业引培，找准智慧城市、数字政务、现代金融细分赛道，实施“人工智能+”行动，打造示范应用场景。积极承接各类大模型在淮落地，支持企业团队开展轻量化、专业化模型适配与场景化部署。

完善生态支撑体系。布局一批场景开放创新中心，组织开展人工智能应用路演。积极探索高质量数据集应用，每年遴选一批人工智能典型场景、标杆应用、优秀解决方案项目，对符合条件的给予政策等支持。完善投融资、知识产权、安全治理等配套支撑。

第四章 打造长三角北部数字经济发展高地

第一节 打造具有竞争力的数字产业集群

做强数字经济核心产业集群。聚焦 PCB、集成电路、新型显示、电子元器件等优势产业，着力打造数字经济核心产业集群。加快重点企业培育与重大项目储备建设，强化要素保障。构建“产业大脑+未来工厂”模式，推进“产业大数据+行业大模型”融合应用。打造“人工智能+制造”公共服务平台，构筑全栈式服务能力。

专栏 2：数字经济核心产业集群建设工程

打造全国具有竞争力的 PCB 智造基地。发展柔刚结合和绿色环保印制线路板等设计制造产品。加强覆铜板、环氧树脂等关键材料及生产设备制造领域企业招引，攻关 IC 载板、类载板等产品。

建设高水平集成电路产业集聚高地。提升中央处理器、图形处理器等芯片制造能力。招引光刻胶、高纯靶材、第三代半导体等关键材料及薄膜生长、刻蚀工艺和封装设备企业。

持续扩大新型显示产业规模。发展 LCD（液晶显示器）、OLED（有机发光二极管）、Mini（次毫米波二极管）/Micro-LED（微发光二极管）等关键项目。

构建区域性电子元器件生产中心。建设高端片式电容器、电感器、电阻器等生产线，打造智能终端产品配套产业体系。

打造长三角数据产业集聚区。布局数据服务产业链条，打造面向长三角区域的数据服务外包基地。开展六类数据企业入库培育，推动淮钢、中天钢铁、苏盐井神、南高齿（淮安）等设立、组建、孵化数据产业经营主体，引导软件、信息技术服务等传统信息化企业向数据企业转型。

营造数字经济良好发展生态。依托淮安经济技术开发区、

淮安科教产业园、宁淮数字经济产业园等载体，打造一批特色产业园区。打造现代化智慧园区。建立健全数字经济创新型企业源头发现机制，落实数字经济瞪羚企业、独角兽企业“一企一策”培育服务制度。依托国家大学科技园、江淮科技园等，助推初创企业“小升高”。

第二节 推进实数深度融合发展

推动先进制造业数智化转型。引导规上工业企业加强智能制造装备、工业软件与操作系统和工业网络设备等集成应用，动态建立智能工厂梯度培育体系。推动创新型中小企业、省级专精特新中小企业和国家专精特新“小巨人”企业分层次提升数字化水平。

夯实生态农业数智化发展优势。加强动植物生理体征、智能感知与识别等关键技术创新研究，研发数据处理、智能控制、信息服务设备和软件。提升优质稻米、小龙虾、规模畜禽、螃蟹、绿色蔬菜产业集群全产业链数字化建设。加强省级数字农业农村基地建设力度。

推进现代服务业数智化升级。推进“电商+产业带”建设，加快淮安跨境电商综试区建设，打造区域性电子商务产业基地。建设一批综合型、专业型物流信息平台，培育一批数字物流服务企业。加快数字技术赋能科技金融、绿色金融等，创新供应链金融服务模式。

加强本土型数字化转型服务主体和生态培育。构建全市数字化资源池，培育本土型数字化转型服务商，支持优秀服务商在淮设立分支机构。支持淮钢、荣芯半导体、今世缘等

企业打造一批先进适用、稳定可靠的系统解决方案。建立健全数字化转型服务平台和供需对接机制，开展多层次供需撮合服务。

第三节 释放数智技术创新潜力

推动数智技术攻关。支持重点企业联合高校院所共同承担国家和省级重大科技专项。实施数智技术科技创新工程，建立数据要素价值释放核心技术攻关和科技成果转化项目库。推动数智技术研发纳入市级科技项目重点支持领域、数字科技成果转化纳入市级科技成果转化项目重点支持范围。

加强数字科技创新平台建设。推动南京理工大学布局建设国家重大科技基础设施，建设魁元、高端装备铸造技术全国重点实验室。支持创建各类科技创新平台，推动数字核心产业集群省级以上研发平台全覆盖。推动实现各省级以上开发园区数智企业孵化链条全覆盖。

第四节 提升数字经济治理能力

加强产业精准招商与链式培育。推动淮安科教产业园、清江浦数字经济产业园等招引一批数字经济领域“专精特新”、独角兽企业。开拓项目储备新渠道，建立信息共享机制。加快“五中心一基地”、中试平台等配套建设，打造“1小时工业配套服务圈”。实施“供需赋能助企强链”行动，一月一链开展供需对接。

强化金融赋能数智发展效能。发挥省数智制造（淮安）产业专项母基金和市产业投资基金引导作用，鼓励国有平台

公司、县区加快组建科创引导基金及子基金。鼓励引进外资投资性公司、设立外商投资股权投资企业等方式，引导各县区盘活存量基本盘。搭建线上融资平台，推广“创新积分贷”“淮质贷”等融资模式。

第五章 构建淮上江南数字社会新范式

第一节 提升市域社会治理精准化能力

数智赋能城市精细化治理。推动“一网统管”建设，建设“感知淮安”城市数字公共基础设施，深化城市生命线安全工程。健全全警全域大数据实战体系，拓展公安大数据应用场景。打造城市安全风险综合监测预警体系。提升数字市监一体化应用能力。推动工程项目全生命周期管理，打通审批监管数据链条。构建城市内涝人工智能风险预警系统，建设数智气象“不淹不涝不旱”城市。

扎实推进基层治理智慧高效。持续加强“智慧社区”平台应用。打造数字乡村治理体系，深化农村“三务”信息化建设。优化社会治安综合治理一体化平台，打造更高水平“阳光信访”。整合网格管理、舆情信访等数据，建立民意速办、接诉即办、未诉先办的数字化机制。

深入推进生态环境数智建设。加快构建“智慧环保”体系，升级改造生态环境大数据平台和监测网络。推动生态环境信息化应用系统深度融合，构建治水、治气、固废管理、“非现场执法”等应用场景。推进城乡“双碳”先导区建设，打造低碳零碳园区标杆。

第二节 推动数字公共服务便捷普惠

纵深推进教育数智化转型。推动构建高效统一的教育数据资源体系。推进智慧校园建设，完善“云-网-边-端”一体

化基础设施。鼓励建设智慧教室、数字图书馆、虚拟仿真实训中心等功能室。探索“师-机-生”三元协同教学新模式。

深化卫生健康事业数字化转型。推动“三医”数据共享和协同应用。拓展“先诊疗后付费”信用就医覆盖范围，推广医保码全流程应用。推进医疗健康服务能力建设。建设卫生健康行业高质量数据集和可信数据空间，探索临床专病专科和基层诊疗智能辅助服务广泛应用。

不断完善“智慧民政”建设。持续整合民政信息平台，加强对社会救助对象信息监测、预警。升级智慧养老平台，拓展质量评估功能。推进“心‘淮’‘未’来”强制报告信息平台建设，加强与省、市司法与行政执法监督数据衔接。

全面推行人社数字化改革。推动人社数据共享标准化集约化，拓展精准扩面、社保卡应用等业务。优化“淮安就业”服务功能，建设“政策智能检索库”。依托省人社一体化短信平台，打造“15分钟人社便民服务圈”。

第三节 促进全民畅享美好数字生活

打造淮安“数字文旅”超级IP。建立文旅数据目录库动态管理机制，推动数据资源开发利用。提升里运河文化长廊、白马湖生态旅游景区、西游主题乐园等数智化水平，推动智慧图书馆、数字博物馆、数字文化馆建设。优化淮安智慧文旅平台。以“文化+创意+数字”推动数字视听产业发展。

释放数字消费强劲动能。鼓励淮安电商物流园、跨境电商产业园等园区差异化发展，打造淮安特色网络促消费矩阵。围绕“人工智能+消费”等重点领域，积极打造数字消费典

型示范场景。建成一批智慧商圈、智慧商品示范试点项目。

推动美好“数字家庭”建设。引导既有住宅设置智能产品，推动传统家居产品数字化改造。鼓励公共服务项目和保障性住房推广应用全屋智能设备。建设市物业公共服务平台和智慧物业管理服务系统。建立公积金数据资源和平台支撑体系，构建“平台+服务”业务模式。

第六章 建设一体化高效协同数字政府

第一节 夯实数字政府共性支撑

建强政务云网支撑体系。全面提升政务云安全防护能力，健全容灾备份体系，推进政务云扩容和本地容灾中心建设应用。加强全市“一张网”管理，升级全市电子政务外网，构建新一代电子政务外网固定网络平面。深化电子政务外网IPv6规模化应用。

强化共性技术支撑与标准化建设。深化电子证照全域共享、数据互通互认，覆盖个人、企业高频办事场景。迭代升级业务、数据、技术中台及服务调度门户。加强政务信息化项目全生命周期管理，建立效能评估和运维经费挂钩联动机制。

第二节 推动政务服务提质增效

升级“苏服办”淮安总门户。推进“苏服码”一码通行，集成苏服码认证能力。推进苏服办淮安旗舰店与“苏服办·i淮安”APP两端融合。推进“苏服办·i淮安”APP迭代升级，政务版聚焦高频政务服务分类优化，生活版整合本地交通、消费等民生场景。

深化数据赋能利企便民服务。擦亮“淮上关爱一件事”品牌。建立“高效办成一件事”常态化推进机制。探索“高效办成一类事”集成服务。推进“一企来办”“淮企小秘书”平台建设。深化财政奖补改革3.0。提升12345民意速办效能，构建“一数之源一标准”热线数据治理体系。

深化“人工智能+政务服务”数智融合。深化行政审批制度改革，深化人工智能辅助申报功能，赋能企业全生命周期与个人高频办事场景。探索政务语义对齐、多智能体协同、可信政务大模型等融合应用，推进惠企利民政策闭环管理。

第三节 全面强化政府履职能力

提升政府数字化协同办公效能。推动市县镇三级办公系统接入全省一体化协同办公平台，构建政务协同网络。做好政务服务电子文件归档和电子档案管理工作。依托各级公共数据平台和“苏在线”数据直达系统，制定动态管理数据回流清单，推动申请更多垂管系统数据回流和直达基层。

提升机关数字化治理效能与服务品质。开展政务信息系统清理整合，强化已建平台适配改造。优化“数字政协”一体化平台功能。深化数字人大信息系统省市县乡贯通。完善一站式多元纠纷和诉讼服务体系，建设“云上庭审”平台。

第七章 适度超前布局数字基础设施

第一节 建设泛在互联的通信网络基础设施

加快通信网络设施深度覆盖。推进 5G 网络深度覆盖，提升重点领域 5G 网络质量。开展 5G-A 网络试点和商用部署，推动“5G-A+AI”融合应用创新。支持全光网城市建设，推进千兆光网普及、10G-PON 规模部署及 FTTR（光纤到房间）延伸。推进 50G-PON 技术部署、万兆光网试点建设，实现省级以上园区全部建成万兆园区。

规模部署和应用下一代互联网。优化 IPv6 网络性能和质量，完成网络基础设施 IPv6 升级改造，加强 IPv6 网络质量与流量动态监测和评估。全面开展基于 IPv6 的工业互联网网络和应用改造试点示范，推动数字基础设施建设应用全面支持 IPv6。

第二节 构建合理梯次多元布局的算力体系

统筹优化算力资源布局。结合全市算力资源供给和实际需求，构建合理梯次布局的算力体系。建设多元算力资源统一调度机制，建强一体化算力调度监测平台。积极对接省级“苏智算”平台，主动融入长三角算力资源调度体系，建立跨区域算力协同与溢出承接机制。

推进算力一体化建设。推进中国移动长三角（淮安）算力、宁淮绿色数字经济算力中心、天好（富兴）大数据中心落地见效。推进城域毫秒用算。鼓励运营商、云服务商建设绿色大数据中心，加快“小散老旧”数据中心改造升级。建

设边缘数据中心，加快向“云+边+端”分布式架构演变。

专栏 3：数据中心建设保障工程
推进中国移动长三角（淮安）算力中心建设。新建算力中心、动力中心、变电站等建（构）筑物，提供算力约 1120PFLOPS。
推动宁淮绿色数字经济算力中心建设。投产后提供 3960 个 6kW/Rack 数据中心机柜、14 个算力中心管理机架的生产能力。
建设天好（富兴）大数据中心。规划二期投入构建异构算力平台，新增扩建能耗需求 50MW，实现高达 2048 卡集群的供给能力。

第三节 加快推进数据流通利用设施建设

积极争取国家、省相关试点任务，建设数据流通利用设施底座。以市数据集团为载体，建设数据接入、数据传输和数据流通服务平台。支持有条件的企业建设企业可信数据空间，推进电子信息、酒业等优势行业先行先试。有序开展淮安市城市可信数据空间建设。支持可信数据空间市场化运营，探索会员制、收入分成等商业模式。

专栏 4：数据流通利用统一底座建设工程
推进淮安市城市可信数据空间建设。建成数据流通利用安全领域和服务枢纽，推动区域公共数据、企业数据、个人数据融合应用。
建设黄码港企业可信数据空间。构建港区物流数据可信管控体系，打造港区企业级资源协同型可信数据空间。

第四节 深化融合基础设施数智化改造

推动“万物智联”的物联网建设。统筹推进 5G、NB—IoT、WB—IOT 和光纤接入网络协同发展，构建泛在互联的城市级物联网。推动人防工程、危险源等信息汇聚市物联网管理平台。加快物联网公共技术服务、农业物联网管理服务等平台建设。开展车联网通信网络建设，演进部署“车路云

一体化”通感系统。

推动重点行业基础设施数智化改造。加快京杭运河、淮河智慧航道、淮安新港智慧港口等建设，建成淮安港航智慧感知航道体系。推进建设各类低空航空器起降场（点）、测试场等设施，建立互联互通低空智能网络。加强智慧水利建设，推动“天空地水工”一体化监测感知等场景应用开放。

第八章 共筑通济江淮数智发展生态

第一节 推进数字人才队伍建设

编制紧缺人才目录，精准引进高层次人才和团队。实施数字经济人才“雁归”“留凤”工程。建设市人工智能与数据产业学院，推行“订单班”“企业新型学徒制”模式。开展“千企百校”协同创新行动，打通“校引企用”“企引校用”双向通道。建立国家级、省级全民数字素养与技能培训基地。实施不同群体运用智能技术专项普及培训工程。

第二节 增强数字安全保障能力

全面提升数字安全保障能力。筑牢网络安全防线，打造立体化、智能化城市安全监测预警体系。落实网络安全等级保护和商用密码应用等制度，常态化开展应急、攻防演练和安全培训。健全数据安全工作协调机制，明晰监管责任。落实数据分类分级保护和数据合规认证、监测预警等制度机制。

强化治理机制与安全技术融合。推动关键技术研发与应用创新，鼓励安全可靠数据技术产品先试先用。推进国产密码技术应用与安全性评估，推动基础网络、数据中心、云平台和应用系统形成一体化纵深防御体系，加强工业互联网等新型基础设施安全保障。

第三节 纵深推进区域协调发展

构建各区（县）协调发展格局。构建一核多点数字经济协同发展格局，推动清江浦、涟水、盱眙、金湖等地打造具

有竞争力的数字核心产业集群。发挥市经开区科教产业园创新之核优势，加快智算、大模型等产业集聚。支持淮安区发展电商物流集群。支持洪泽、淮阴等地打造数字农业品牌。

深化区域数字化开放合作。聚焦建设沿淮河生态经济带，推动优势产业集群化发展。积极融入南京都市圈，共建枢纽型都市圈。推动与北京等综合交通枢纽充分衔接，促进资源高效配置。深化粤港澳大湾区产业交流合作，主动融入长三角协同创新产业体系建设。

全方位加强国际创新合作。依托全国综合型流通支点城市、淮安综合保税区和中国（淮安）跨境电子商务综合试验区等建设，探索制度型开放路径。融入“一带一路”发展大局，助推“淮品出海”。积极参与“数字丝绸之路”建设，大力发展跨境电商。

第九章 保障措施

第一节 强化组织领导

充分发挥淮安市优化营商环境和数字淮安建设领导小组统筹协调作用，明确责任分工，实施数字淮安建设重点项目清单化管理。加强跨部门协调沟通，结合实际完善配套措施，形成工作合力。

第二节 加大政策支持

支持各区县结合本地区实际情况，完善与数字淮安建设相适应的政策法规体系、公共服务体系、产业生态体系和技术创新体系。研究设立算力产业发展引导资金，用好“算力券”“数据券”“模型券”等政策。

第三节 完善监测评估

建立完善数字淮安发展监测评估工作机制，加强对规划落实情况的跟踪监测和成效分析，抓好重大任务推进实施。定期发布监测数据和发展动态，加强测评结果运用，推动各项任务落实到位。

附件

“十五五”时期数字淮安建设重点工程清单

序号	领域	名称	内容	责任单位
1	数据要素	公共数据质量提升攻坚工程	建立健全公共数据“一本账”。构建“一本账”指标体系，建设数据基础库和指标库，搭建数据全链智控体系，构建各账本数据关联关系，推动公共数据全流程账本式管理，搭建数据质量评估系统。 强化公共数据资源库统筹建设。优化提升人口基础数据库，构建覆盖采、传、存、用全链条安全防护体系。推进法人基础数据库战略升级，构建全维度数据资源体系。围绕电子证照数据归集共享核心需求，优化提升电子证照基础数据库。优化信用基础数据库性能，推动信用信息系统向“智慧协同”转变。强化自然资源和空间地理基础数据库建设，更新升级“天地图·淮安”与智慧淮安时空大数据平台。 打造新一代公共数据平台。建设新一代市级公共数据平台，集成数据直达、公共数据“一本账”等模块，形成全市一体化公共数据资源底座，并与省平台对接，县级复用市级公共数据平台。	市数据局
2		“1+1+5+N”公共数据授权运营	“1”——一个授权运营主体。市数据集团作为淮安市公共数据授权运营主体单位，打造实体化运营服务场所。 “1”——一个公共数据授权运营平台。提供公共数据授权运营服务，支持数	市数据局

	体系建设工程	据资源对接、加工治理、按需供给；畅通数据流通渠道，提供数据产品开发、上架、交付一站式服务，优化完善数据产品目录。 “5”——五个服务保障体系。建立健全开发主体服务、数据治理服务、开发利用服务、安全合规服务、生态协同服务五大保障体系。 “N”——N个典型数据应用场景。聚焦金融、医疗、交通等应用场景，打造特色数据产品，释放公共数据乘数效应。	
3	企业数据资源提升工程	建设数据产业公共服务示范平台。围绕打造数据要素市场化配置重要平台，提供算力、算法、数据、人才等全链条数据产业服务。 建设企业授权运营平台。聚焦企业智转数改与行业上下游供应链升级，提供数据流通资质核验、数据资产入表咨询等全流程服务。 推动企业数据资源登记。推进市数据集团开展企业数据资源登记业务，推动企业数据资源登记平台与公共数据登记平台对接，利用公共数据赋码规则对企业数据资源登记结果统一赋码。 提升企业治数能力。引导市数据集团等互联网平台企业提供普惠性数据产品和技术工具，推动国邮智配等数据技术企业研发技术工具包。支持各类行业服务平台开设企业数据服务专区。	市数据局
4	江苏省数据交易所淮安区域运营中心	构建良好生态。有序推进全市公共服务、城市管理等领域公共数据进场，引导银行、电信运营商、互联网企业等行业数据和社会数据入场。推动数据商与数据合规审计方、登记方、评估方等合作。 积极拓展市场。深耕金融、医疗、制造、交通等重点领域，开发行业专属	市数据局

		建设工程	数据产品和服务。提升省数据交易所淮安专板进场便利化服务水平，加强交易培训指导，优化企业数据产品上架交易流程。	
5		“数据要素×”试点示范工程	“数据要素×现代农业”。支持第三方主体汇聚利用农产品产地、生产、加工、质检等数据，鼓励电商平台、农产品批发市场、物流企业等向农产品生产端、加工端、消费端反馈农产品信息。 “数据要素×商贸流通”。鼓励电商平台与各类商贸经营主体、相关服务企业深度融合，打造集数据收集、分析、决策、精准推送和动态反馈的闭环消费生态，推进直播电商、即时零售等业态创新发展。 “数据要素×交通运输”。融合重点车辆数据，构建覆盖车辆营运行为、事故统计等高质量动态数据集。推进数据要素赋能智能网联汽车创新发展，促进道路基础设施数据等多源数据融合应用。 “数据要素×城市治理”。年度更新基础地理信息数据，拓展城市运行管理服务智慧应用功能。依托城市生命线安全工程建设，汇聚融合和城市生命线公共安全科技模型驱动，提供综合安全服务。	市数据局
6		构建“1+9+X”数据标注产业发展体系	“1”——以淮安科教产业园为核心载体。重点打造1个综合型“数据工厂”，完善数据采集、清洗、标注、质检等全流程产业公共服务能力，打造区域高质量数据集建设汇聚与价值转化的核心枢纽。 “9”——规划建设9个数据标注区域单元。支持淮安科教产业园、淮安中关村信息谷创新中心、清江浦数字经济产业园打造综合型标注单元；引导淮安区数字经济发展服务中心、淮阴区江淮科技园、涟水电子商务产业园、宁淮智能	市数据局

			制造产业园、金湖县湖城智谷产业园、淮安智优沃产业园等打造特色型标注单元。 “X”——建设 X 个高质量数据集。围绕工业制造、交通物流、文化旅游、城市治理、现代农业、商贸流通、金融服务等领域，建设 X 个行业高质量数据集。	
7	数字经济	数字经济创新型企业培育工程	构建梯度培育机制。聚焦数字经济领域创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业等，构建高成长企业储备库，形成潜力瞪羚企业、瞪羚企业等梯度培育机制。每年评选发布瞪羚（潜力）、独角兽（潜力）企业榜单，实行动态管理。 实施企业培育精准化服务。加大对企业发展情况跟踪和指导，为企业提供质量和管理诊断、上市辅导等服务。搭建政府、企业、产业园区、服务机构等协同对接平台，为企业提供各类创新资源。	市工信局
8		先进制造业数智变革工程	构建智能工厂梯队培育体系。动态建立“基础级—先进级—卓越级—领航级”智能工厂梯度培育库，组织规上工业企业开展评估与对标改造。 推动中小企业数智化转型。推动企业业务流程和设备“上云上平台”步伐。推进淮安区机械设备精密配件产业集群、金湖县推进节能环保能源装备产业集群中小企业数字化转型县（市、区）试点工作。 推动“5G+互联网”试点示范。推动工业互联网试点示范。推进全市智能车间、智能工厂接入工业互联网平台，培育一批国家级、省级工业互联网平台。开展基于标识解析体系下行业应用的研究和试点，建设工业互联网体验中心。	市工信局

			开展数字化转型伙伴行动。建立健全“政府—金融机构—平台—中小微企业”联动机制，鼓励有条件的解决方案提供商探索先用后付、按收益分成的“合约式”模式。深入重点企业提供点对点帮扶服务，开展差异化诊断和指导。	
9	农业数字化提质工程		加快设施种植智能化改造。推进老旧低效设施棚室改造提升，支持新建一批标准化、智慧化设施棚室，加快国产化智能感知与装备集成应用，推动集约化种苗工厂数字化建设。运用“苏农云”遥感技术动态监测全设施棚室分布情况，适时建立设施棚室基础数据库。 推进畜禽养殖智慧化升级。引导养殖场集成应用先进数字技术和装备，推进环境监控等设施智能化改造，鼓励规模养殖场建立电子养殖档案，推进养殖场、饲料兽药企业等数据共享，实现全链条监管。 提升渔业生产智能化水平。分类有序推进标准化养殖池塘提档升级，因地制宜发展工厂化养殖，科学配备智能化装备和信息系统。推动 AI 技术、无人机、无人船等新技术装备的应用研究。 推动农产品加工数字化。打造一批农产品加工“单项冠军”企业，支持农产品精深加工数字化技术及智能装备研发应用，加快加工园区、车间智能化改造。持续实施“互联网+”农产品出村进城工程。 加强农机智慧化应用。支持涉农科研机构、高校、企业等联合研发高端智能农机、农用传感器、农业机器人等装备。加快新研智能农机熟化定型和产业化进度，推动新成果转化应用落地。	市农业农村局
10			推动直播电商升级赋能。 建设“一站式”直播电商基地。构建“前播后厂”的直	市商务

		生产性服务业数智化升级工程	播电商品牌矩阵，积极挖掘一批电商企业入库纳统。支持企业布局海外仓、境外展示中心。 推动数字供应链建设。加快物流企业信息化建设，推广应用电子面单、电子合同等数据化物流活动信息载体。促进公安、海关、质检、港口、路政、税务等部门信息共享，推动不同交通运输方式信息衔接。 优化港口枢纽集疏运体系。引进和培育货运代理、船舶代理、报关报检等专业机构，构建“航运+仓储+金融+交易”一站式服务闭环。 提升现代物流拉动作用。完善现代物流运行体系，引育第三方物流、航空物流、冷链物流等品牌企业，建立跨区域物流产业联盟。推进多式联运“一单制”“一箱制”，推广国际贸易“单一窗口”“船边直提”“抵港直装”模式。建设跨境贸易区域集货中心和国家邮政快递枢纽，建成长三角区域制造业产成品“次日达”物流网络。	局、市港口物流集团、市交通局、淮安海关、市邮政局
11		多层次数字经济创新载体建设工程	建立数字经济国家级实验室。加快建设国家级实验室，有序推进一批关键技术成果并成功转化应用，探索“产业专利池+定向转化+伴随式服务”运营模式，统筹建设数字经济研究院。 开展企业创新中心建设。支持荣芯半导体、纳沛斯、澳洋顺昌等企业布局建设国家和省级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等高水平科创平台，构建多层次高效协同创新平台体系。 加快构建孵化器（众创空间）。支持留创园、软件园等顺利过渡至部级标准级孵化器，争创卓越级孵化器，支持淮安智慧谷等建设省级标杆孵化器，鼓	市科技局

			励江淮科技园打造孵化器集聚区。	
12		金融赋能数智发展工程	强化科技手段赋能。运用金融科技手段加强风险评估与信贷决策支持，结合数据模型、典型场景等加强对非法金融活动监测预警，提升全链条运行效能。开展精准营销、智能风控、智能客服等创新。 稳妥推进数字人民币应用。探索数字人民币与银行、证券、保险业务和产品创新联动，深化数字人民币应用。拓展应用数字人民币钱包，推广数字人民币智能合约产品，稳步拓展智能合约产品商户。 营造数字金融发展生态。培育大数据信用征信、信用评级等信用中介服务机构，发展新型信用服务业务。支持行业协会、金融机构等举办数字金融活动。探索监管数字化转型。	市委金融办
13		数实融合本土服务商培育工程	加快培育数字化集成服务商。基于企业数字化转型需求，引进培育对转型实施过程进行整体把控，提供设备、接口协议、系统平台、应用软件、硬件资源、建筑环境、施工配合等工具和服务的服务商。 积极发展人工智能技术服务商。面向绿色食品、高端装备制造、现代物流等优势产业，针对研发与规划、生产过程管控、经营管理优化等场景为企业提供智能化所需技术、产品和服务的服务商。	市发改委、市工信局
14	数字社会	城市运行“一网统管”能力升级工程	建设“感知淮安”城市数字公共基础设施。以“感知基座+大模型引擎”双轮驱动，融合物联感知与全域视频数据资源，提升视频快速检索调阅、物联资源一张图、算法告警联动等能力。 打造“淮安的四季”城市智能中枢应用场景。迭代升级“淮安的四季”，推进	市大数据中心、市住建局

		城市事件、视频、物联等多源数据汇聚分析，构建城市智能中枢应用场景。 深化城市生命线安全工程。 布设物联感知设备，推进较大及以上风险地区、重点区域、重点场所、重要设施的智慧监测设备布设；对城市设施基础数据、行业监管数据、动态监测数据进行统一整理；打造市县一体化监管系统，电脑端、大屏端基于省级代码进行部署，移动端接入“i 淮安”平台。 建设人工智能共性组件。 打造智能体、大模型等共性功能组件，推动下沉共享应用，提升智能分析、调度、监管、辅助决策等能力。	
15	重点领域提升监管工程	推进数字警务建设。 打造全警全域大数据实战体系，深化无人机管控技术在突发事件、安全保障等应用，构筑立体化动态巡防体系。 构建全域覆盖的数字应急体系。 推广视频智能监管应用系统，加强重点企业和重大危险源实时在线监测预警，构建分级监管、实时联动的监管智能模式。 推动市市场监管一体化信息平台实现全覆盖。 优化升级平台能力，构建市场主体风险监测预警模型，综合应用市场主体、安全监管、质量检测等数据，形成精准监管、预防式监管新体系。 推动数字城管提质增效。 加快市城市运行管理服务平台推广应用，整合共享视频监控、深化市容秩序管理智慧化应用，运用图像与视频精准识别技术，提升城管执法效率。 加强工程建设项目全生命周期智慧管理。 建成工程建设项目审批服务体系，完成工改系统 3.0 标准改造，推进数字化联合图审、评审。 开展“人工智能+气象”示范应用。 建设气象数智中心、城市生命线气象服	市公安局、市应急管理局、市市场监管局、市城管局、市气象局、市住建局

			务保障平台、多式联运气象风险预警平台，完善应用气象观测网，开发 AI 辅助天气预报预警决策系统、城市暴雨积涝风险预判系统、一体化预警发布系统，打造“人工智能+农业气象保险”智能应用场景。	
16	淮安基层治理基础性建设工程	推进智慧社区建设。持续优化淮安“智慧社区”服务平台功能，打造“群众点单-社区办理”闭环管理模式。 探索“数字赋能乡村治理”新路径。打造“市—县—镇—村”联动数字治理体系，构建以“数据一张图”“事件一条线”“服务一网通”为核心的治理平台，推动基层治理体系和治理能力现代化。 提升综治信息化水平。加强“社会治安综合治理一体化平台”优化升级，加强综治信息数据汇聚共享。 推进“阳光信访”建设。构建信访数据高质量数据集体系，形成多类专题数据集。建设矛盾纠纷多元化解“一站式”网络平台，打造全流程智能化信访业务系统，构建信访工作法治化全流程管理模式。	市委网信办、市委社会工作部、市信访局	
17	“人工智能+”教育建设工程	构建全学段贯通的人工智能教育格局。实施中小学全学段人工智能通识教育，将人工智能教育纳入课后服务、社团活动、研学实践等育人体系，实施拓展性教育。在职业院校开设人工智能公共基础课和人工智能方向专业课，建设人工智能产教融合实训基地。 打造人机协同教育新模式。探索构建教师和人工智能协同的“双师课堂”，推进实施大规模因材施教。创新智慧教研新模式，逐步实现县区域和学校教学研究由经验主导向数据循证变革。深化人工智能在考试改革、教育评价、校园	市教育局	

			安防等领域应用。 培育自主可控人工智能教育新生态。聚焦“教、学、管、评、研”等关键环节，加快推进人工智能赋能教育应用场景建设。汇聚、开发一批易用、好用、管用的 AI 工具，为师生提供智能化服务支撑。	
18	高 品 质 数 字 医 疗 健 康 工 程	推进医疗健康服务能力建设。建设职业健康和科研管理平台，健全职业健康服务管理体系，提高医疗科研项目质效；升级改造急救指挥调度系统；升级完善基层医疗服务、120 指挥调度和血液管理系统等，提升基层医疗卫生、院前急救和采供血服务能力；推进重度精神障碍人员信息在医疗机构互联互通。 促进“人工智能+医疗卫生”发展。推动人工智能在基层应用、临床诊疗、患者服务、中医药、公共卫生和行业治理等领域重点应用，到 2030 年，基层诊疗智能辅助应用基本实现全覆盖，二级以上医院普遍开展医学影像智能辅助诊断、临床诊疗智能辅助决策等人工智能技术应用。 推动“三医”协同发展和治理信息化建设。建成联动、协同、共享“三医”数据平台和卫生健康大数据网络，推动跨部门、跨医疗机构、跨药店数据互通与业务协同，集“三医”联合监管（医疗行为、医保基金、药品器械），居民“三医”电子档案（电子健康档案、电子病历档案、电子医保档案）建立，医改监测指标共享、应用等，实现医疗、医保、医药业务数据高质量汇聚。	市卫健委、市医保局、市市场监管局、市疾控中心、市急救中心、市中心血站	
19	智 慧 人 社	推动“智慧人社”服务平台建设。对接省人社一体化信息平台智能模块，完成本地社保等业务场景适配，优化智能问答服务响应。 挖掘人社数据资源价值。制定本地人社数据治理规范，完善数据核查、清	市人社局	

		建设工程	洗、维护机制；建设人社数据共享协同平台，搭建人社数据与相关部门的安全交互通道，支撑跨部门数据实时共享。 打造数字人社新场景。优化人社线上服务平台功能，提升不同群体操作适配性；拓展社保卡“一卡通”应用，实现社保卡多场景应用。	
20		数字文化工程建设工程	推动中国淮安运河文化产业园建设运营。以运河文化为核心脉络，联动板闸遗址公园、山阳湖等周边文旅资源，通过AR、VR等声光电高科技手段，打造集文商旅体融合基地。 推动西游乐园数智化升级。持续优化景区官方小程序AR全景地图，强化建设线上分销平台、“三微一抖”媒体矩阵等数字化营销工具。深化数字化体验场景应用，打造更多烟火气、科技感的旅游产品。	市文广旅游局、市委宣传部、市文旅集团、经投集团
21		消费新业态新模式新场景推进工程	推动商品消费全面升级。开展大宗消费更新升级行动，支持住房改善、新能源汽车、绿色家电、数码产品等消费；持续打造“幸福满淮·安心消费”活动品牌，举办多样化促消费活动。 促进核心商圈扩容提质。推动淮海广场、水渡口广场等商圈数字化建设，推广智能导购、消费券无感推动、智慧停车功能，引入全域智慧泊车系统，落地刷脸支付、无感停车等数字化服务。	市商务局
22		美好“数字家庭”服务能力	完善数字家庭系统基础平台建设。建设淮安市物业公共服务平台。开发物业收费、物业企业信用管理、维修资金管理等功能，平台手机端在“i淮安”APP上线“淮安智慧物业”模块。	市委社会工作部、市住

		提升工程	推进住房公积金信息系统“上云”。将现有基于 Oracle 数据库和 x86 架构的核心业务系统迁移至国产信创云平台，涵盖服务器、操作系统、中间件、数据库及外设的国产化适配。利用 AI 大模型加强风险风控，推动住房公积金数字化发展功能开发。	房公积金管理中心
23	数字政府	AI 赋能政务服务提升工程	部署应用政务服务领域大模型。融合各类政务服务业务知识库，构建“大模型+智能体+专业知识库”政务大模型应用基础框架，建成覆盖线上政务服务网和线下实体大厅的“AI+政务服务”全场景应用。 建设 12345 热线高质量数据集。构建标准化、安全可靠的数据体系与十大主题数据库，实现对民生诉求的智能分析与风险预警，显著提升政务处理效率与精准治理能力。	市数据局、市政府便民热线服务中心
24		政务云网络安全体系能力提升工程	构建云网安全体系。引入 IPv6+、数据防泄漏、全流量安全分析等新技术手段，提升整合云、网、数据等安全防护能力，形成覆盖全面、响应迅速、防护有效的安全保障闭环。 加快“一朵云”建设。全面完成本地容灾中心建设和云平台扩容两个智慧城市建设。按照“非涉密系统一律上云”原则，全面推进各级各类政务信息系统部署迁移至政务云。 加强“一张网”管理。按照省新一代电子政务外网建设指南要求，完成新一代电子政务外网建设改造工作，支撑各部门（单位）应接尽接，加快推进非涉密专网向电子政务外网归并整合。	市数据局
25		档案管理	推进网页资源归档利用。丰富技术应用手段，统筹推进党政机关、社会团	市档案

		提升工程	体、企事业单位网站，“淮安发布”微信公众号等新媒体网页资源归档，实现档案数据资源共建共享共用。	馆
26	数字基础设施	融合基础设施数智化改造工程	规范布局低空基础设施。推进市级低空运行服务平台建设，做好低空空域分类划设，推进淮安涟水机场、金湖通用机场建设无人机大型起降点、停机坪、候机楼及配套设施等系列基础设施建设；稳步推进清江浦区、淮安区、洪泽区、盱眙县通用机场建设。 完善信息基础设施。有序推进低空通信、导航、监控、气象、电磁等设施建设，不断扩大全市低空通信、导航和监控网络覆盖范围，逐步提升通导感知和低空智联能力。 规划低空航路航线。建设通用机场和功能性起降点等基础设施，构建低空有人机和无人机航路航线网络。以淮安涟水机场、淮安高铁站等既有设施为起降点和中转枢纽，构建低空干线航线网络。	市发改委
27	数字生态环境	数字经济领域技术技能人才培育工程	培育数字技术工程师。重点围绕人工智能、数据标注等新职业，分专业、分等级开展规范化培训。建立数字经济产业人才库，引导院校、企业等参与产业人才培养。开展人工智能训练师、数据标注师等相关职业技能等级认定工作。 支持数字人才创新创业。建设一批数字经济创业载体、创业学院，加大数字人才创业培训力度。建设数字人才孵化器、产业园、人力资源服务园，培育发展一批数字化人力资源服务企业。 开展数字职业技术技能竞赛。支持在淮高校牵头举办数字职业技术技能竞赛，在技能大赛专设智能制造、集成电路、人工智能等数字职业竞赛项目，以	市人社局、市科技局

			赛促学、以赛促训，以赛选拔培养数字人才。	
28	各区（县）数字经济产业协同发展工程	清江浦区。构建“一港（黄码港智慧物流数字港）一街（半导体产业创新街区）一园（数字经济产业园）”发展格局，培育数字安全、半导体、智慧物流等特色产业。 淮阴区。以“长三角半导体应用创新高地”和“智慧农业数字化示范区”定位，构建“芯片设计—封装测试—智能终端”发展链条。建设国家级农业数据标注基地。 淮安区。依托数字经济发展服务中心，形成电商物流产业集群。推动以天好大数据为代表的数字产业发展，发展“AI+”工业软件、网络带货直播产业新业态。 洪泽区。以洪泽数字产业园、中电光谷、快手快联、中关村信息谷等载体，形成数字产业发展格局。打造“洪泽标注”品牌。做强“洪泽湖小龙虾”等网红 IP，培育一批农特产品电商示范企业。 涟水县。加快集成电路、新型显示、人工智能等重点产业链发展，发展工业软件、云计算、大数据、人工智能等数据产业。支持涟水电子商务产业园建设行业数据标注区域单元。 盱眙县。依托宁淮数字经济产业园，布局“AI+”产业体系，形成行业大模型应用、工业机器人等人工智能产业发展格局。 金湖县。建成定向承接长三角数字转移示范区，围绕“芯屏端核网”发展智能制造装备和产品，培育壮大电子信息制造产业集群。	各区（县）人民政府	

			淮安经济技术开发区。依托淮安市软件园、智慧谷载体，推动“数据+AI”产业集聚，围绕集成电路先进封装、人工智能硬件等领域打造“研发-智造-平台”的创新极核。	
--	--	--	---	--