

坚持人民至上 服务发展大局 以昂扬奋斗姿态谱写新时代人大工作新篇章

——图解市人大常委会工作报告



过去的五年,市人大常委会在市委的坚强领导下,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党的十九大和十九届历次全会精神,自觉践行全过程人民民主,以奋发有为的追求、真挚为民的情怀、创新实干的作风,依法履行职权,顺利完成了任期各项任务。五年来,共召开常委会会议48次,制定地方性法规12部、修正2部,听取和审议专项工作报告58项,开展执法检查18次、专题询问14次,作出决议决定36个,任免国家机关工作人员704人次,备案审查规范性文件37件,为推动全市经济社会发展和民主法治建设贡献了人大智慧和力量。

五年工作的主要成绩

一、始终高扬一面旗帜,在深学笃行中把牢人大工作定位方向

以鲜明立场强化政治自觉。出台《关于旗帜鲜明讲政治加强常委会自身建设的实施意见》《关于进一步健全向市委负责和请示报告制度的实施办法》。五年来,主动向市委报告重要事项259次,市委主要领导对人大工作批示178次,提请市委研究重点监督议题、年度立法计划等重大事项、重要工作33次。



以理论清醒坚定思想自觉。把跟进学习党的创新理论作为思想武装的重中之重,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。组织36次党组理论中心组集体学习和12次研讨交流,切实将学习成果转化为履职动能。



以使命担当增强行动自觉。围绕乡镇布局优化、城市总体规划修编、推进脱贫攻坚、加强疫情常态化精准防控等重大事项及时作出决议决定。聚力三大攻坚战,审议市本级地方政府债务限额等报告;专题询问脱贫攻坚工作,审议农房改善等报告;专题询问大气污染防治等工作,推动环境质量持续向好。



二、始终紧扣一个中心,在有效监督中助推淮安跨越赶超

持续组织督查问政,助力优化营商环境。坚持“项目为王、环境是金”工作导向,用耐心深入调研发现问题,用恒心助力优化营商环境,选准薄弱环节层层推进。创新举办《人大代表替你问》电视问政栏目,被评为全省人大系统“十大新闻”,形成了淮安人大监督的“新品牌”。



着力推动转型升级,促进经济高质量发展。常委会领导带队赴外省市学习借鉴财政扶持产业发展实践经验,推动市政府设立产业投资集团;专题询问产业发展专项资金使用绩效情况,推动财政部门对23个重点项目进行绩效评价结果应用。



高度关注百姓福祉,载满民意改善民生。实行民生实事项目代表票决,督办民生实事办理并进行评议,推动政府更好地把实事办得更实用。连续三年审议食品安全议题,对全市食品安全和“三小”整治组织专题询问;连续四年审议教育改革议题,开展教育改革与发展情况“六百联动”专题调研。



推进依法治市进程,维护社会和谐稳定。围绕依法治市目标要求,审议政府关于法治政府建设、公安执法规范化建设、“七五”普法决议执行等工作报告,作出开展“八五”普法决议。聚焦社会关注的司法公正问题,每年突出一个重点审议“两院”相关工作报告,督促“两院”依法公正行使审判权、检察权,增强司法公信力。



三、始终彰显一大优势,在法治建设中将制度优势转化为治理效能

围绕重大决策部署,强化制度供给。在全省大运河沿线城市率先出台《淮安市大运河文化遗产保护条例》。制定《淮安市湿地保护条例》《淮安市文明行为促进条例》《淮安市市容管理条例》,修正《淮安市古淮河保护条例》,为“绿色高地”建设和文明城市创建提供法治保障和支撑。制定《淮安市周恩来纪念馆保护条例》,更好地建设红色基地。



紧贴社会治理实践,夯实法治根基。在全国率先以决定的形式对安全生产进行立法,出台《淮安市人大常委会关于加强安全生产管理的决定》。制定《淮安市地下管线管理条例》,推进更好地统筹地下管线规划建设、维护管理。制定《淮安市文物保护条例》,发挥我市丰富的文物资源在传承文明、教育群众、服务发展中的独特作用。



突出民生改善需求,维护群众利益。制定《淮安市停车场管理条例》,进一步理顺我市停车场管理体制。制定《淮安市住宅物业管理条例》,为处理开发商与物管之间、物管与业主之间利益关系提供遵循。制定《淮安市住宅电梯安全条例》,提高安全运行水平。



规范地方立法行为,健全立法机制。出台《淮安市制定地方性法规条例》,设立淮安地方立法研究中心,建立淮安市人大常委会立法咨询顾问专家库、淮安市人大常委会备案审查专家库,五年来共征集立法意见建议15000余条。



四、始终突出一个主体,在优质服务中增强代表工作活力

持续深化“两个联系”。定期开展主任接待代表日活动,密切常委会组成人员与人大代表的联系,积极邀请代表参与立法调研、执法检查等工作,常态化开展“12·4统一接待群众日”活动。



丰富代表活动载体。精心谋划开展“千百万扶贫济困大行动”,五年来累计开展各类宣讲5931场次,帮扶经济薄弱村实施增收项目212个,资助低收入家庭子女上学2377名,捐助或赠送物资851万元。创新开展“双千”活动,组织5000多人次代表参加庭审评议,监督案件执行700余场次。开展“三走进”主题活动,全市各级代表献计献策1900余条、协调捐助资金1300余万元。



着力提升建议质效。市八届人大代表共提出议案建议1378件,建议数量和质量实现逐年“双提升”,《关于大运河文化保护传承利用的建议》被列为全国人大重点督办建议。五年来重点督办议案建议33件,有效推动了大运河文化带标志性城市建设、淮安航空货运枢纽建设等重点工作。



不断优化履职服务。举办市人大代表履职能力提升班8期,培训代表874人次。在全国首创人大代表履职工单,出台履职积分制度,全面激发代表履职动力。



五、始终抓住一条主线,在铸魂赋能中提升人大工作科学化规范化水平

强化政治建设,铭记奋斗终身的初心。明确常委会党组成员党建分工,出台人大机关党建和业务工作深度融合的意见,扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,健全人大工作培训体系。



强化作风建设,激发干事创业的激情。连续五年召开机关作风建设大会,营造创新实干、争先创优的良好氛围。制定45条巡察整改举措,持续不懈纠“四风”,转作风。



强化组织建设,夯实高效履职的基础。设立常委会机关党组,增设监察和司法委员会、社会建设委员会,扎实推进新一轮镇街人大工作规范化建设三年行动。



强化制度建设,保证运转运行的规范。制定讨论决定重大事项的具体规定,形成具有淮安特色的党委、人大、政府联动的“1+2”制度体系。出台常委会视察工作规范、调研工作规范,制定修正常委会工作制度19项,完善机关建设与管理20项。



五年工作的重要体会

一是必须牢牢把握坚持党的领导这个政治原则,旗帜鲜明讲政治,保证人大工作正确方向。

二是必须牢牢把握服务发展这个第一要务,主动担当作为,保证人大工作取得实效。

三是必须牢牢把握为民履职这个根本宗旨,积极回应民生关切,保证人大工作行稳致远。

四是必须牢牢把握依靠代表这个力量主体,充分发挥代表作用,保证人大工作充满生机。

五是必须牢牢把握创新实践这个动力源泉,稳妥有序推进人大领域各项改革,保证人大工作与时俱进。



今后一段时间的工作建议

2022年是党的二十大召开之年,是全市奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程、全力“对标找差、补短强特、创新实干”、实现跨越赶超的重要一年。我们坚信,在市委的坚强领导下,新一届人大及其常委会一定能够继往开来、乘势而上,更好担负起历史和人民赋予的光荣使命,不断在服务高质量发展中探索新实践、取得新业绩、展现新作为。

一是高点站位,深入贯彻中央人大工作会议精神。

紧扣“六个必须坚持”和“六个方面重要任务”谋划推进人大各项工作,切实肩负起加强和改进人大工作的时代重任。

二是强化监督,坚决落实市委决策部署要求。

坚持把党的领导作为人大工作的政治坐标,围绕服务重大项目建设、大运河百里画廊建设、民生实事项目实施、推进乡村振兴战略等方面精选议题、精准监督,助力市委决策部署落地落实。

三是精细立法,为社会治理及时提供法制供给。

充分发挥人大主导作用,畅通基层立法联系点民意“直通车”,扩大人民群众对立法的有效参与,以“小快灵”“小切口”立法解决大问题。

四是探索实践,积极践行全过程人民民主。

畅通民意表达渠道,最大限度吸纳民意、汇集民智,推动办好民生实事,推动高质量办好代表议案建议。

五是担当作为,奋力开创新时代人大工作新局面。

全面加强人大及其常委会自身建设,努力建设让党委放心、群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

淮安两会特别报道

2022