

关于淮安市 2018 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会 发展计划(草案)的报告

——2019 年 1 月 27 日在淮安市第八届
人民代表大会第三次会议上

淮安市发展和改革委员会主任 黄克清

各位代表：

受市人民政府的委托，我向大会报告全市 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展计划执行情况

过去的一年，全市上下面对严峻复杂的宏观经济形势，全面贯彻中央、省和市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，积极落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，加快改革开放步伐，推动全市经济社会保持平稳健康发展，实现了高质量起点上的新发展。

对照市八届人大二次会议确定的国民经济和社会发展目标任务，四大类 16 项指标 29 个子项指标中，一般公共预算收入

等 12 个指标完成或超额完成目标任务，其中制造业注册外资实际到账、制造业注册外资实际到账占注册外资实际到账比例、规模以上固定资产投资、常住人口城镇化率等 4 个指标完成目标任务，一般公共预算收入、外贸进出口总额、工业投资、全体居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入、高新技术产业投资等 7 个指标超过预期目标值 7.2、8.1、3、1.5、0.6、0.8、6 个百分点；每万人发明专利拥有量超过预期目标 0.6 件。地区生产总值、研发支出占 GDP 比重、科技进步贡献率等 3 个指标较好实现目标任务，分别略低于预期目标值 1、0.14、1 个百分点。规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、注册外资实际到账、高新技术产业产值占比等 4 个指标完成情况与人代会目标要求有一定差距，分别低于预期目标值 3.3、1.5、15、4.8 个百分点。生态环保类 7 个指标和城镇登记失业率、新增城镇就业人数、居民价格消费指数完成省定任务或达到控制目标。总体上较好地完成了市八届人大二次会议确定的经济社会发展主要目标任务。

（一）经济社会平稳健康发展。一是经济运行保持合理区间。实现地区生产总值 3601.3 亿元、增长 6.5%，其中规模以上工业增加值增长 4.7%；预计实现社会消费品零售总额 1250 亿元、增长 9%；常住人口城镇化率预计达到 62%；居民消费价格指数（CPI）预计控制在 102.3% 左右；生态环保类指标预计完成省定目标。二是有效投入持续扩大。规模以上固定资产投资预计增长 9%，其中规模以上工业投资预计增长 12%；全市

220 个重大项目完成投资 1342 亿元，新开工亿元以上工业项目 154 个，新竣工设备投资超千万元项目 107 个；实施投资超 5000 万元服务业项目 200 个；新竣工投资超亿元农业项目 30 个。三是综合发展效益稳步提升。全体居民人均可支配收入增长 9.5%、达到 27696 元，城镇居民人均可支配收入增长 8.6%、达到 35828 元，农村居民人均可支配收入增长 9.3%、达到 17058 元，规上企业利润增长 9.2%，完成一般公共预算收入 247.3 亿元、增长 7.2%，实现居民、企业、政府“三个口袋”同步增长。同时，积极运用市场和行政手段系统化解决政府性债务问题，守住了不发生系统性金融风险底线。

（二）重大发展战略全面推进。一是扎实推进“一区两带”建设。完成江淮生态经济区、大运河文化带基础研究报告，积极参与大运河文化保护传承利用规划纲要、江淮生态经济区规划编制工作，大量“淮安元素”纳入国家和省规划。启动编制生态文旅水城规划，修编主体功能区实施规划。我市首提首推的《淮河生态经济带发展规划》获国务院批复、正式上升为国家发展战略，填补了淮安长期没有国家战略直接覆盖的空白。打造淮河生态经济带航空货运枢纽进入实质性推进阶段，建立省市联动推进机制，规划编制、合作伙伴招引等各项工作取得积极进展。二是加快融入沿海大开发。实质性参与省沿海发展联合会运作，编制完成沿海开发三年行动计划。三是积极融入长三角一体化进程。成功加入新成立的 2 个专委会和 4 个联盟，参加长三角 18 次市长联席会议和首届长三角品牌博览会。

（三）高质量发展开端良好。一是精心谋划推动高质量发展。制定出台中共淮安市委关于加快推动高质量发展的决定、淮安市推进高质量发展“1+8”工作方案、2018年淮安市高质量发展省定考核目标任务分解方案、高质量跨越发展考核评价体系以及目标责任状和责任清单。二是现代化产业体系加快推进构建。聚力发展“433”优势特色产业，重点打造新一代信息技术、新能源汽车及零部件、盐化凹土新材料、食品“三新一特”优势特色工业产业，有力促进工业经济稳健运行，规上工业投资、产值、应税开票均保持两位数增长；以有效投入推进现代物流、现代商贸、生态文旅三大现代服务业特色产业提速发展，推动服务业保持快速发展势头，全年服务业增加值增长8.8%、居全省前列。特优高效种植、特种绿色水产和特色生态休闲三大高附加值高颜值农业特色产业提速增效，发布实施“淮安大米”系列标准，新增高效设施园艺面积6.8万亩，稻虾综合种养规模突破35万亩，白马湖赏花游等休闲农业持续升温。三是创新能力持续提升。研发支出占GDP比重达到1.86%，科技进步贡献率达到55%，万人发明专利拥有量达到4.6件。获批135户国家高新技术企业，高新技术产业产值增长21.4%；新增市级以上“两站三中心”66个、省两化融合贯标试点企业26户，实现国家级工程研究中心、省级双创示范基地零的突破；新增中国驰名商标2件。

（四）改革开放加快突破。一是重点领域改革实现新突破。“放管服”改革不断深化，全面实施三十证合一和证照分离改

革，常态化运行“35745”审批服务新流程，积极推广模拟审批、代办制等创新做法，全面启动市县镇村一体化审批服务体系改革试点，“数字化联合审图”获国务院第五次大督查通报表扬，“不见面审批”列入省标准化试点。新型城镇化和土地使用制度改革扎实推进，有序开展高沟经济发达镇行政管理体制改革，乡镇布局优化顺利完成；五大功能片区土地利用规划顺利实施，洪泽区完成“双减量”试点万亩整治目标；财税金融改革成效明显，顺利完成国税地税征管体制改革，组建市融资担保集团，中信银行淮安分行开业，政府性债务和金融风险防控机制进一步健全。农村改革深入推进，全面开展农村集体资产清产核资，推广联耕联种、农地入股等经营模式，新增省级示范家庭农场 23 个、合作社 51 个，农业水价综合改革成效显著。二是对外开放实现新突破。新引进投资超亿元内资项目 210 个，其中超 10 亿元项目 30 个。新设外资项目 168 个，其中超亿美元项目 16 个；新引进及增资台资项目 48 个，连续第 7 年获评台商投资“极力推荐城市”。全年到账外资 10 亿美元，制造业利用外资占比 40%。培育外贸新增长点企业 150 户，实现外贸进出口 50.1 亿美元，增长 8.1%。新增国际友好交流城市 2 对。三是载体建设实现新突破。7 家省级以上开发区在全省排名全面进位，淮安经济技术开发区上升至第 12 位，清河开发区获批省级经济开发区。苏淮高新区成为省“263”专项行动启动后唯一通过扩区环评的化工园区，宁淮现代服务业集聚区建成双创科技园等项目，5 家南北共建园区获省通报奖励。

(五) 城乡建设协调推进。一是中心城市建设持续加强。全市 725 个中心城市重点项目完成投资 961 亿元。交通枢纽地位不断巩固，连淮扬镇、徐宿淮盐铁路进入铺轨阶段，宁淮铁路纳入上位规划，淮安东站综合客运枢纽、金湖国家级通用机场开工建设，淮安机场二期扩建工程建成投运，淮安新港开通外贸航线，淮河入江水道整治工程顺利通过国家验收。城市功能不断完善提升，内环高架一期顺利推进，京杭运河淮海路大桥主体结构基本完成，里运河文化长廊、高铁商务区加快建设，金融中心一期竣工，淮海广场完成地下改造。二是镇村建设全面提速。深入实施乡村振兴战略，编制完成农民群众居住空间布局规划，完成市级特色田园乡村设计方案，统筹推进农村相对集中居住，新开工农民集中居住区 29 个、建成 4 个，搬迁村居 111 个、2.2 万户；施河智教乐享小镇、淮安高新区智芯小镇、蒋坝河工风情小镇入围第二批省级创建名单，三河镇创成国家卫生镇。建成农村公路 567 公里、桥梁 152 座，行政村四级公路覆盖率 97%，镇村公交基本实现全覆盖，提前完成农村饮水安全巩固提升任务，启动乡镇垃圾分类试点，建制镇污水集中处理率 50.6%。三是生态建设纵深推进。获批全国第一批生态文明示范区试点城市，通过国家级水生态文明城市建设验收，盱眙、洪泽被命名为首批省级生态文明示范县区。深入开展“263”专项行动，完成 382 个大气污染防治重点项目整治，空气质量优良天数 254 天、占比提高 1.2 个百分点，市区 PM_{2.5} 平均浓度与上年持平。全面排查治理化工企业遗留地块，新增固

废处理能力 3.75 万吨。积极实施化工企业“四个一批”专项行动，加快推进大运河沿岸化工企业搬迁，关停化工企业 30 户。完成年度减煤任务。创新河、湖、断面“三长一体”管护机制，新建生态样本河道 62 条，整治城市黑臭水体 17 条，入选全国 20 个黑臭水体治理示范城市，南水北调东线一期淮安段截污导流工程竣工，国考断面水质和县级以上集中式饮用水源地水质全部达标。

（六）民生保障持续增强。一是就业创业形势稳中向好。开展就业创业技能培训 5.5 万人，新增城镇就业 9.2 万人，扶持 5.6 万人实现再就业，新增转移农村劳动力 2.61 万人，城镇登记失业率控制在 1.78%。二是社会保障更加完善。企业退休职工和城乡居民基本养老金分别实现“十四连调”和“七连调”，企业社保费率由原来的 20% 调至 19%，周期内为企业减负约 8 亿元。城乡低保标准分别提高到 580 元和 520 元，农村低保标准超过省定脱贫线。继续提高残疾人帮扶补贴标准，为残疾儿童提供精准康复服务。为 9.7 万困难老人购买养老服务，建成医养结合型养老机构 30 个。三是脱贫攻坚成效显著。全年脱贫低收入人口 12.36 万人，51 个省、市定经济薄弱村达标出列。四是公共服务持续提升。新建中小学校、幼儿园 53 所，创成省现代化专业群和实训基地 12 个。公立医院综合改革获国务院表彰激励，建立跨区域医联体 12 个、专科联盟 10 个，苏北临床医学研究院挂牌运行。建成大运河淮安段文化遗产数据库，举办大运河文化带城市非遗展，与央视合作举办首届中国农民丰收

节特别节目，创作大型现代京剧《鹤舞云天》等一批文艺精品。新建体育公园 32 个、健身步道 86.5 公里，成功举办淮河生态经济带体育产业博览会。民生十件实事项目顺利推进。五是社会治理有力有序。全面启动新一轮全国文明城市创建，高分通过国家卫生城市复审；优化升级“透明食安”治理模式，食品安全逢十（食）行动获国务院专题推介；推行网格化社会治理，重点信访积案化解率大幅提升；深入开展扫黑除恶专项斗争，连续 2 年获评省社会治安综合治理先进市；严格落实安全生产责任制，各类事故起数和死亡人数同比实现双下降。深化军民融合发展，顺利通过省双拥模范城验收。

2018 年，市八届人大二次会议确定的年度国民经济和社会发展计划的较好落实，有力促进了现代化经济体系加速建设，高质量发展基础不断夯实，为全市经济运行质量更优、效率更高、动力更强和保持全市经济社会总体平稳健康发展良好态势奠定了坚实基础。同时，我们也清醒地认识到，对照高质量发展要求，经济社会发展的不平衡不充分矛盾较为突出，产业层次还不高，科技创新能力不强，实体经济面临成本上升、融资结构性矛盾突出等问题，民生保障、公共服务等领域还存在诸多短板，打好三大攻坚战任务仍很艰巨。

二、2019 年国民经济和社会发展主要目标计划初步安排

今年是新中国成立 70 周年，是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。综合国际政治经济变化仍具不稳定不确定性的形势、国内宏观经济向好的走势和我市现阶段发展实际水平，

市政府研究提出了 2019 年全市国民经济和社会发展的主要指标目标计划安排草案。草案在 2018 年指标体系分四类 16 项 29 个子项基础上，按照省“六个高质量发展”要求，分经济发展、改革开放、城乡建设、文化建设、生态环境和人民生活六大类，共计 23 项 38 个子项指标（详见附表），其中包括 2018 年人代会指标 16 项 29 个子项指标、新增省高质量发展考核指标 7 项 9 个子项指标。

（一）经济发展类

——地区生产总值（GDP）增长 6.5% 左右，其中规模以上工业增加值同口径增长 5.5% 左右。

——一般公共预算收入增长 5%，税收收入占一般公共预算收入比重达到 80%。

——社会消费品零售总额增长 8.5%。

——规模以上固定资产投资同口径增长 7.5% 左右，其中规模以上工业投资增长 9% 左右，高新技术产业投资增长 12% 左右。

——研发支出占 GDP 比重达到 1.91%。

——科技进步贡献率达到 56.5%。

——每万人发明专利拥有量达到 5.5 件。

——新增高新技术企业数量达到 100 个。

——高新技术产业产值占比达到 22.5%。

（二）改革开放类

——外贸进出口总额实现正增长。

——注册外资实际到账实现正增长，其中制造业外资到账实现正增长，占注册外资实际到账比例达到 40% 左右。

（三）城乡建设类

——城市建成区黑臭水体整治达标率达到 100%。

——行政村双车道四级公路覆盖率达到 98%。

（四）文化建设类

——村（社区）综合性文化服务中心建成率达到 100%。

（五）生态环保类

——万元地区生产总值能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量等 5 个指标完成省定目标。

——空气质量。下设空气质量达到二级标准的天数比例和 PM_{2.5} 年均浓度 2 个子项指标，均完成省定目标。

——地表水国控省控断面优于Ⅲ类水质比例完成省定目标。

——城镇污水集中处理率。下设城市污水集中处理率和建制镇污水集中处理率 2 个子项指标，城市污水集中处理率达到 83.3%，建制镇污水集中处理率达到 53.3%。

——垃圾分类集中处理率达到 81%。

（六）人民生活类

——居民人均可支配收入。下设全体居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入 3 个子项指标，均增长 8% 左右。

——居民消费价格指数（CPI）控制在 3 左右。

——城镇登记失业率控制在4%以内，新增城镇就业人数达到6.5万人。

——常住人口城镇化率达到62.4%。

上述目标中，地区生产总值增长率等目标是预期性、导向性的，高质量发展指标是刚性的，节能减排目标是约束性的。在目标安排上，着重坚持以下四项原则：一是坚持可达性。突出“量质并举”，做到主要指标不失速、努力避免大的起伏，保持经济社会发展主要指标持续稳定增长。二是坚持可争性。突出高质量发展要求，按照市委市政府对省考核指标的工作要求，全面落实省高质量发展考核指标任务。三是坚持可比性。突出进位争先，主要指标高于全国、全省以及苏北平均增速。四是坚持法定性。突出规划的严肃性，认真衔接经市人大常委会批准调整后的全市“十三五”目标。

三、完成2019年国民经济和社会发展的主要措施

实现上述目标，需要系统性思维、全局性视野和坚定扎实工作。总的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议、省委十三届五次全会和市第七次党代会第三次会议的决策部署，积极践行新发展理念，按照“变中行稳、稳中求进、进中向好、好中争先”的工作基调，聚焦“6+1”部署，以供给侧结构性改革为主线，不断深化市场化改革、扩大高水平开放，加快构建现代化经济体系，全力推动高质量跨越发展，努力在全省考核中实现进位争先。将着

力做好以下六个方面工作：

（一）聚焦稳中求进，着力推动稳定增长。积极应对复杂多变的宏观经济形势和日益加大的经济下行压力，抢抓用好重大战略交汇叠加机遇，着力推动经济实现数量和质量、速度和效益相统一的持续稳定增长。

坚持不断扩大有效投入。把增加有效投资作为促进发展的主抓手，持续扩张经济总量。全年实施市重大项目 220 个、前期工作项目 10 个，当年完成投资 1223.3 亿元。深入开展重特大项目攻坚年活动，着力重特大项目建设。新开工 150 个投资超亿元工业重大项目，新竣工设备投资超千万元项目 100 个；实施 200 个投资超 5000 万元服务业特色产业项目和 100 个投资超 3000 万元农业产业化项目。重抓营商环境优化、大力推进招商引资。主攻二产与兼顾一三产并举、产业项目与基础设施并举，新引进亿元以上内资项目 200 个、3000 万美元以上外资制造业项目 30 个，制造业、战略性新兴产业利用外资占比分别达 40% 左右和 30% 以上。

积极促进消费转型升级。大力培育新兴业态，拓展宁淮现代服务业集聚区、淮安电商现代物流园等平台功能，推动电子商务、商贸流通产业集聚集群发展；培育电子商务服务业，引进知名第三方电商交易平台和品牌服务商设立区域机构。加快实体商业和老旧市场转型升级，启动建设中国农批·淮安农产品物流园项目，实现线上线下有机融合；支持引导重点淮安老字号进入中心商业区、特色商业街、重点旅游网点等。完善新

建小区社区便民服务业态配置，加快“15分钟便民生活圈”建设。提升餐饮等传统服务业，弘扬淮扬美食文化，开展淮扬菜品牌店创建评选，推进老字号传承发展。大力发展会展经济，建成中国（淮安）国际食品博览城，精心筹办第二届食博会，进一步打造食品行业国际展会品牌，带动食品产业特色化、国际化发展。

大力提升外经外贸水平。实施工业企业国际化经营行动计划，精准施策助推企业拓展新兴市场，推动加工贸易转型升级，引导科技型企业开展国际贸易，支持先进设备、关键原材料及零部件进口，扩大机电产品和高新技术产品出口，大力发展跨境电商，完成综合保税区二期封关验收，申请建设国际快件监管中心，支持企业进行境外商标注册、专利申请和产品认证，打造一批市级出口名牌和出口基地，培育外贸新增长点企业100户以上。积极策应“一带一路”交汇点建设，支持重点企业跨境并购，积极开拓“一带一路”沿线市场，对沿线国家出口占比25%以上。

（二）聚焦高质量发展，着力推进转型升级。把高质量发展的要求贯穿经济社会发展的全过程和各领域，加快推进经济社会转型升级发展。

突出推进重大战略落地实施。以“一区两带”建设为重点，全面推进国家、省重大战略实施，在更大范围、更宽领域集聚发展优势。加强与江淮生态经济区城市间绿色产业发展、生态环境保护等全方位合作，加快推进洪泽湖生态经济示范区

综合开发项目建设。发挥首提城市牵头引领作用，围绕淮安“一中心五枢纽”定位，制订落实淮河生态经济带发展规划三年行动计划，建立健全城市协作机制，积极推动组建相关领域专委会及产业联盟，共同谋划推进沿淮流域间基础设施、生态环保、产业升级、公共服务等共建共享，扎实开展淮河干流二级航道建设和沂淮、蚌淮铁路等前期工作，全力推动淮河生态经济带发展规划高标准实施、城市协作机制高效率运转。扎实推进大运河文化带建设，协同落实《大运河江苏段文化保护传承利用规划》，高质量编制淮安市实施规划，推动大运河文化保护和传承、生态修复和航运提升、文化旅游和新兴产业融合发展。主动融入长三角一体化发展，加快实施宁淮挂钩深度合作规划，推进宁淮现代服务业集聚区创建省南北共建园区。持续做好援疆援藏各项工作，进一步加强与铁岭市的交流合作。

着力推进现代化产业体系构建。突出“433”特色优势产业做大做强，更加主动推进结构调整，加速构建具有淮安特质的现代化产业体系。大力发展先进制造业，聚焦工业四大优势特色产业 development。认真落实“三新一特”主导产业发展三年行动计划，聚力培育规模10亿元以上、具备产业链整合能力的龙头企业，助推庆鼎精密电子开票销售突破百亿元，敏安汽车、德淮半导体、时代芯存等项目全面投产。以158户骨干企业为重点，深入推进市县乡三级培育计划，力争应税销售亿元以上企业超310户、10亿元以上企业32户，新培育规模企业100户，新增市级以上科技小巨人企业、专精特新中小企业各10户以上。助

推 150 户小微企业入规升级，确保新增规上企业 60 户。逐步提升私营企业、个体工商户存活率和活跃度。聚焦三大服务业优势特色产业发展，全面做优现代服务业。以航空、高铁、内河航运三大枢纽经济区为支撑，加快发展枢纽经济，抓住航空货运枢纽列入淮河生态经济带发展规划机遇，加紧编制枢纽经济、集疏运体系等规划。紧扣高铁建成通车节点，发展站周边商务商贸、旅游集散等业态。围绕打造内河航运中心目标，启动建设淮河入海水道先行段工程，全面推进新港配套项目建设，发展集散分拨、仓储配送等高附加值产业。实施全域旅游发展三年行动计划，推进国家旅游业改革创新先行区建设，加快建设华强方特、中国漕运城等大型项目，推动西游记文化体验园创建国家 5A 级旅游景区，创建一批国家和省级旅游度假区。大力发展“两圈两带”休闲农业，重点推进 16 个特色田园乡村建设，创成一批省级乡村旅游区。创新产业旅游新燃点，加快发展“千年淮盐”等工业旅游、白马湖养生养老等休闲旅游、金湖三河湾等水利风景旅游。提升服务旅游新体验，举办淮扬菜寻味之旅、中国大运河文化旅游节等活动，加快淮安旅游吉祥物设计研发，建设智慧旅游信息平台。聚焦农业“三特”产业发展壮大，推动现代农业提质增效。建成一批高效种养区和优势发展区，新增稻虾综合种养面积 40 万亩，新建高标准农田 30 万亩，新增销售超亿元企业 10 户以上。积极创建国家农业高新技术产业示范区，新增 1 个省级现代农业产业示范园。加快重点品牌培育，力争将“淮味千年”创成首批国家级农产品区域

公用品牌，各县区分别培育 1-2 个重点品牌。推进洪泽湖周边蓄滞洪区等建设，建成洪泽湖流域气象灾害监测预警中心。

大力增强创新驱动能力。发挥企业主体作用，实施重大成果转化项目 6 个以上，新获批国家高新技术企业 100 户以上，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达 22.5%，科技进步贡献率提升 1.5 个百分点。发挥平台主阵地作用，推动淮安高新区、苏淮高新区争先进位，提升 6 个国家级“星创天地”科技内涵，新建众创空间和科技企业孵化器 10 个以上。发挥产学研协同创新作用，加快产业技术协同创新联盟提标扩面，力争服务企业超千户，开发和推广应用新技术新产品 50 项以上。发挥政策引导作用，开展知识产权融资试点，建立科技融资奖补制度，完善大型科研仪器设施等共享服务平台建设。发挥人才引领作用，落实省“双创计划”、市“淮上英才计划”，推进新型技能大军培育工程，不断夯实创新发展的人才基础。

（三）聚焦深化改革，加速推进新旧动能转换。认真贯彻习总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，聚焦重点环节和关键领域，充分激发发展新动能、厚植发展新优势。

纵深推进“放管服”改革。全面升级市政务服务“一张网”，强化网上办、集成办和帮办代办。放大“数字化联合审图”品牌优势，打造“35745”升级版，推进不见面审批标准化，提升“互联网+政务服务”水平。推动减证便民，全面落实减税降费政策，加强服务民营企业审计监督，进一步清理拖

欠民营企业账款，努力打造一流营商环境。

持续推进新型城镇化综合配套改革。积极推进“多规合一”、产城融合、土地制度改革、农业转移人口市民化等各项试点落地见效。构建乡镇“1+4”基层管理体制，推动施河镇等集成改革试点，打造全市综合改革试验区。持续重点打造12个特色小镇，引导特色小镇城乡融合发展。

深化农村供给侧改革。加快五大功能片区规划实施，深入开展同一乡镇范围村庄建设用地布局调整和工矿废弃地复垦利用试点，支持盱眙、洪泽开展较大规模矿山复垦利用和“双减量”试点。深入推进农村土地“三权分置”和农村集体产权制度改革，建立农村集体产权市场交易机制，有序推进土地经营权抵押融资试点，稳步扩大股份合作、联耕联种等经营规模，新增土地流转面积20万亩，50%以上的村基本完成农村社区股份合作制改革。提升新型农业经营主体发展质态，新培育市级以上示范家庭农场、合作社各100个。深化农业综合行政执法改革和镇村联审工作，农业水价综合改革覆盖面80%以上，建设“三体两强”示范基层供销社10个。

加强财税金融改革。有效控制和化解政府性债务，严守不发生系统性区域性金融风险的底线；全面落实金融支持实体经济政策措施，推进线上综合金融服务平台和线下金融服务中心建设，打造优质高效的金融服务体系，不断优化金融信贷结构；健全财政资金支持重大项目建设等激励措施，落实市县区信用贷款风险共担机制，稳步推进平台公司转型发展。

实施新一轮机构改革。按照中央和省总体部署，全面完成政府机构改革任务，稳妥推进国有企业办社会职能剥离工作。

（四）聚焦城市能级提升，更高品质推进城乡建设。紧紧围绕建设苏北重要中心城市目标，持续推进全国文明城市建设，积极推动城乡协调发展、内涵发展、融合发展。

积极推进基础设施建设。推进现代综合交通运输体系建设，注重发挥航空、高铁、港口等枢纽辐射带动作用，启动淮安机场三期扩建工程前期工作；加快淮安东站、涟水高铁站建设，推动徐宿淮盐铁路、连淮扬镇铁路连淮段年底建成通车，争取开工建设宁淮铁路；争取开工建设淮河入海水道叠加航道二期工程，同步谋划推动配套、延伸工程，进一步打响淮安内河集装箱运输品牌，着力构建内河航运中心。全面启动京沪高速公路扩建。推进 348 和 420 省道等干线公路建设，做好 330 省道前期工作。

持续提升现代化城市功能。投入 813 亿元实施 600 个重点城市建设项目，推进淮海广场、水渡口商务区业态升级，开工建设金融中心二期及风情街项目，推进高教园区、智慧谷等科技文创区建设。完成市区内环高架一期主体工程，建成淮海南路大运河桥。实施市区内环高架、翔宇大道沿线景观提升工程，优化街头游园等公共空间。健全公共设施，建设城市慢行系统、立体停车系统，增加公共停车泊位，增设 20 公里公交专用道，智能化改造交通信号，启动选址新建北京路水厂、四季青污水处理厂，加快建设焚烧发电厂、建筑垃圾处理厂，实施餐厨废

弃物处理厂二期扩容，推进大运河广场等地下空间开发。

加快建设美丽宜居家园。制定出台乡村振兴战略实施规划，全面推进农房改善工作，新建集中居住区 62 个、定向安置房 5.8 万套，货币安置 3.3 万户，改造提升特色自然村 58 个、惠及 2.7 万户。加快推动基础设施和公共服务设施向新型农村社区延伸，新建无害化卫生户厕 2 万座，行政村四级公路覆盖率达 98%，美丽宜居乡村建设达标率突破 70%。

（五）聚焦生态绿色发展，深入推进生态文明建设。牢固树立生态优先、绿色发展鲜明导向，大力推进经济结构调整和发展方式转变，坚决打好污染防治攻坚战，全面增强发展的“含金量”“含绿量”。

大力推进生态文明建设。深入推进“263”专项行动，强化大气污染系统治理，完成“散乱污”企业综合整治，化工企业入园率突破 50%，减少非电行业煤炭消费完成省定任务，实现 PM_{2.5} 浓度下降和空气质量优良天数比率上升。大力实施水系连通、河湖清淤、黑臭水体治理等重点工程，大幅消减入河、湖污染物总量，全面消除国省考断面劣 V 类水体，完成乡镇供水水源地达标建设。

加强生态保护修复。推进山水林田湖草系统生态治理，加大河湖“三乱”整治力度，压减洪泽湖养殖面积 1.5 万亩，新建生态样本河道 40 条。推动实施化肥农药使用减量增效行动，试点轮作休耕面积 2 万亩，净增成片造林 2.5 万亩。全面推行农村公益设施“五位一体”管护模式，加快镇村污水管网建设，

稳步提升建制镇污水集中处理率。

创新生态建设机制。严格执行项目建设环境准入负面清单与生态补偿、责任追究制度，从严开展“双随机”检查与各类专项整治行动，严厉打击违法行为。推进省级以上开发区循环化改造，继续实施能源消费总量和强度“双控”行动，加快化工钢铁煤电行业转型升级高质量发展，积极创建国家和省级公共机构节能示范单位，淮安经济技术开发区争创国家级绿色园区。

（六）聚焦增强群众获得感，不断提升幸福指数。积极破解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，进一步增强广大群众幸福感获得感。

持续提高群众生活质量。进一步完善城乡普惠的就业政策，有针对性加强就业辅导培训，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。深化“创富淮安”三年行动计划，安排4000万元引导资金和1000万元担保资金，重点扶持创业、再就业和脱贫项目。健全社会保障体系，深入实施全民参保计划，推进市区企业职工基本养老保险统筹，完善统一的城乡居民基本医保制度和大病保险制度，提升城乡居民基本养老保险一体化水平；加强大病保险与基本医保、医疗救助衔接，推进医保支付“三医联动”改革。充分保障残疾人、留守儿童等弱势群体利益，建成10个以上残疾人辅助性就业基地。开展养老机构服务质量提升行动，动员各类力量为居家老人提供上门服务，试点建设嵌入式养老机构，推动医养结合深入发展。不断优化

人居环境，加快城区已拆地块建设进度，改造棚户区 4875 户，新建一批适老化宜居示范区。继续实施民生十件实事项目。

全面完成脱贫攻坚目标。深入实施精准扶贫、精准脱贫，扎实推进十项重点行动，深化完善“阳光扶贫”系统，提前一年基本实现“建档立卡低收入人口全部脱贫，省、市定经济薄弱村全面出列，重点片区面貌显著改善”三大目标。强化重点扶贫片区、经济薄弱村项目帮扶，促进村集体和低收入农户双增收。优先安排实施建档立卡低收入农户住房条件改善，促进土地规模流转，增加农民财产性收入。对脱贫难度相对较大的重点低收入群体，强化社会救助和兜底保障脱贫。高度重视返贫问题，加大临时救助力度，持续巩固脱贫攻坚成果。

更高标准完善公共服务。加快推进基层基本公共服务体系建设，大力实施基层公共服务功能配置标准三年行动计划。推动公办幼儿园独立办学，落实义务教育学校管理标准，加快高品质示范高中建设步伐，促进民办学校分类管理，支持大中专院校融合发展。启动实施 85 个教育建设项目，提升 30 所学校教学装备水平，巩固提升校外培训机构专项整治成果。建立现代医院管理制度，构建紧密型医联体，更大力度推进分级诊疗，提升家庭医生签约服务质效，打造一批国家和省级示范基层医疗卫生机构。组建市文旅集团、演艺集团，建立健全公共文化服务网络，加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承。新建体育主题公园 37 个、健身步道 100 公里以上，继续办好品牌体育赛事，促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。

推进社会治理高质量。推进新一轮平安淮安创建，加快“升级版技防城”建设，深入开展扫黑除恶专项斗争。提升社区网格化治理质效，推进社会矛盾多发、信访问题突出的重点领域专项治理，严防大规模群体性事件和重大公共安全事件。健全公共法律服务体系，拓展法律援助范围，做好信访、调解、仲裁、行政复议和社区矫正等工作，将矛盾妥善化解在基层。深入开展安全隐患排查整治执法行动，增强应急处置能力，严防重特大生产安全事故。启动国家食品安全示范城市创建，推进“透明食安”扩点连线成面。加强退役军人服务管理保障，推动军地融合协调发展，争创全国双拥模范城五连冠。