淮安市卫生和计划生育委员会办公室文件

淮卫办发〔2018〕166号

关于印发《淮安市实施〈江苏省预防与控制医院感染行动计划（2018-2020年）〉工作方案》的通知

各县（区）卫生计生委，淮安经济技术开发区、工业园区、生态文旅区、苏淮高新区社会事业局，市直各医疗机构，解放军82医院：

为进一步提升预防和控制医院感染工作水平，切实保障人民群众身体健康和生命安全，今年7月，省卫生计生委印发了《江苏省预防与控制医院感染行动计划（2018-2020年）》（苏卫办医政〔2018〕23号）。文件对今后三年全省预防与控制医院感染工作进行了详细部署，制定了一系列考评指标。为了认真落实文件要求，提高全市医院感染管理工作水平，我委结合我市实际，制定了《淮安市实施〈江苏省预防与控制医院感染行动计划（2018-2020年）〉工作方案》，现

印发给你们，请各地各单位认真贯彻落实，确保完成各项工作任务。

附件：淮安市实施《江苏省预防与控制医院感染行动计划（2018-2020年）》工作方案

淮安市卫生和计划生育委员会办公室

2018年8月31日

此件公开发布

附件：

淮安市实施《江苏省预防与控制医院感染行动计划（2018-2020年）》工作方案

为进一步提升全市预防与控制医院感染水平，切实保障人民群众身体健康和生命安全，推动卫生健康事业高质量发展走在全省前列，依据《固体废物污染环境防治法》《医疗废物管理条例》《医院感染管理办法》等法律法规和《江苏省预防与控制医院感染行动计划（2018-2020年）》（苏卫办医政〔2018〕23号），制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和新时代卫生与健康工作方针，以保障人民群众健康为出发点，全面提高全行业和全社会预防与控制医院感染意识，进一步压实医疗机构预防与控制医院感染的主体责任，进一步健全预防与控制医院感染组织体系和工作机制，进一步推进医院感染管理队伍职业化，进一步强化落实医院感染管理制度、规范和标准，着力推进医院感染预防与控制工作与医学科学技术、健康服务业同步发展，全面推进全市医院感染管理工作迈上新台阶。

二、工作目标

将预防与控制医院感染贯穿健康服务全过程，坚持以

“科学防控、树立意识，健全体系、压实责任，严格管理、强化落实，提升能力、确保质量”为重点，到2020年，全行业、全社会主动预防与控制医院感染意识不断增强，各级各类医疗机构预防与控制医院感染组织管理和工作责任体系实现全覆盖，医院感染管理专业队伍能力水平显著提升，医院感染联防联控机制进一步完善，医院感染各项防控措施进一步落实，最大限度降低医院感染发生率，确保不发生有重大影响的医院感染事件，医院感染管理工作总体水平位于全省前列。

到2020年：

1．医院感染管理组织责任体系健全。全面落实医疗机构医院感染管理主体责任和卫生计生行政部门监管责任。各级各类医疗机构全面建立与其规模相应的医院感染管理组织机构或明确专（兼）职管理人员。全市二级以上医疗机构每250张床位配置1名医院管理专职人员，100张-249张床位的医院至少配备1名专职人员，100床位以下的医院和其他医疗机构（主要指门诊部、乡镇卫生院、社区卫生服务机构、采供血机构、院前急救机构、疾病预防与控制机构等存在医疗活动的机构）应当指定承担医院感染管理工作的部门，负责机构的医院感染预防与控制工作，保障患者安全。

2．医院感染质量控制基本实现全覆盖。所有县（区）建立县级医院感染质量控制中心，建立全覆盖的医院感染质量控制体系，构建市、县（区）、医疗机构三级医院感染质量控制组织体系，将医院感染监测向城乡基层医疗机构、门

诊部、个体诊所延伸，全面实现医院感染监测全覆盖。到2019年底，全市100%的三级医院、60%的二级医院运用信息化手段进行医院感染监测；到2020年，全市所有二级以上医院、50%以上的乡镇卫生院、社区卫生服务中心运用信息化手段进行医院感染监测，并与市、县综合监管系统实现互联互通。

3．医疗废物及其他固体废物管理规范无盲区。各级各类医疗机构医疗废物、未被污染输液瓶（袋）管理规范化程度明显提高，杜绝医疗废物混入生活垃圾及其他固体废物，杜绝医疗废物、固体废物非法转移倾倒等环境违法行为。

三、主要任务

（一）加大全行业全社会宣传教育力度

各级各类医疗机构要积极推进预防与控制医院感染文化建设，大力开展医院感染防控全员教育，大力宣传医院感染管理相关法律法规、制度规范标准，使每位员工牢固树立医院感染防控“人人有责”的意识和医院感染防控红线意识，掌握医院感染防控制度规范标准的基本要求，做到医务人员、工勤人员人人学习医院感染防控知识，人人自觉落实清洁、消毒灭菌、隔离、手卫生等医院感染防控基础性措施及医院感染管理的相关规定。要加强社会面宣传教育，通过各类媒体和形式，向广大群众普及正确洗手、清洁通风、不滥用抗生素、医疗废物和非医疗废物分类等医院感染防控常识，引导群众了解医院感染潜在风险和防控风险知识，在全社会形成医院感染防控的良好氛围。

（二）健全医院感染组织管理和责任体系

各类医疗机构要建立健全医院感染管理组织体系。100张床位以上的医院要建立医院感染管理委员会，独立设置医院感染管理部门，成立病区、科室医院感染管理小组；100张床位以下的医院要指定医院感染管理分管部门，有条件的要成立病区、科室医院感染管理小组；其他医疗机构要明确医院感染管理专（兼）职人员。医院感染管理委员会、独立的医院感染管理部门、指定的分管部门和专（兼）职人员要严格履行《医院感染管理办法》规定的职责，病区、科室医院感染管理小组要在医院感染管理部门、指定的分管部门领导、指导下负责监督本病区、本科室有效执行医院感染管理制度规范标准。要全面落实各级卫生计生部门医院感染管理监管责任、各医疗机构医院感染管理主体责任，健全医疗机构内部责任体系，强化医疗机构主要负责人是医院感染管理工作的第一责任人意识。各级卫生计生行政部门、各医疗机构要加强医院感染管理责任制和责任追究制的宣传教育，引导广大管理者和医务人员牢固树立责任意识，切实履责尽职。

（三）提升医院感染管理专业队伍能力

各级各类医疗机构要从自身功能任务、床位规模、诊疗工作量等实际出发，按照国家《医院感染监测规范》配备足够的医院感染管理专（兼）职人员，安排更多的临床医疗、医疗管理、临床检验等专业人员从事医院感染管理工作，三级医院要建立感染性疾病诊疗、临床药学、临床微生物、医院感染管理等专业的专业技术人才组成的复合型细菌真菌

感染诊疗团队，不断优化医院感染管理队伍结构。各级卫生计生行政部门、各医疗机构要高度重视医院感染管理学科建设，建立专业人才培养制度，提供临床研修、医疗管理研修、继续医学教育等多种有效途径，按照国家《医院感染管理专业人员培训指南》，分层次开展医院感染管理专业人员法律法规、制度规范标准、专业知识和技能岗位培训，确保培训的针对性和有效性。三级医院医院感染管理专业人员要强化医院感染相关病原学、感染性疾病诊断和防控、多重耐药菌管理、抗菌药物合理应用等专业培训，提升细菌真菌感染（社区感染和医院感染）的诊断、治疗和防控水平。二级医院医院感染管理专业人员要强化专职人员专业知识和技能培训，提升医院感染管理和业务技术水平。基层医疗卫生机构和其他医疗机构要强化法律法规、基本知识和技能的培训。要高度重视新进人员医院感染管理培训，使其尽快适应岗位能力要求。要关心医院感染管理专业人员，在职称评聘、绩效工资、职务晋升、评先评优等方面向他们倾斜。

（四）强化落实医院感染管理制度规范和标准

各级各类医疗机构要切实加大法律法规、制度、规范及行业技术标准的执行力度，严格执行消毒、隔离、手卫生、无菌操作等规范制度标准，全面落实医院感染防控措施；高度重视医院感染重点部门和重点环节管理，对重症医学科、产房、新生儿室、手术室、血液透析室、内镜室、口腔科、导管室、消毒供应中心（室）、静脉输液配置中心（室）、医疗废物暂存点、卫生间等重点部门，以及各种插管、注射、

手术、内镜诊疗操作、口腔诊疗操作、中医医疗技术操作等重点环节，要严格执行相关医院感染防控工作要求、操作常规，加强医院感染监测，采取综合措施，有效控制医院感染重点环节的危险因素，医疗器械的清洗、消毒灭菌合格率达到100%，外科手术部位感染、导管相关血流感染、导尿管相关尿路感染及呼吸机相关肺炎等专项发生率进一步降低；市院感质控中心要建立全市多重耐药菌监测机制，依托市第一人民医院开通检测渠道，为全市其他医疗机构开展检测服务。有条件的医院要加强多重耐药菌监测，降低多重耐药菌医院感染，加快建立感染性疾病科、感染管理科和微生物检验室等多科联合的工作机制或紧密型 MDT，进一步提高多重耐药、细菌真菌感染（社区获得性感染和医院感染）的诊断、治疗和防控水平；基层医疗卫生机构重点贯彻国家《基层医疗卫生机构医院感染管理基本要求》和《江苏省一级及以下医疗机构感染管理基本要求（试行）》，强化落实消毒隔离、手卫生、职业防护、无菌技术操作等。医院感染管理部门、分管部门、专（兼）职人员要深入临床一线，综合分析多重耐药菌的监测、抗菌药物临床应用、医院感染监测情况，提供医院感染风险干预措施，加强临床工作的指导和执行监管。积极推动区域医疗消毒供应中心建设，在全市设置 2-3 个第三方消毒供应中心，满足二级以下医院以及其他各类医疗机构规范化消毒供应需求，确保区域消毒供应质量，保障医疗安全。医疗机构要建立健全考核奖惩机制，把医院感染管理制度执行情况，纳入对各科室、各岗位、各类人员的绩

效考核内容，定期开展督导检考核，根据考核结果严格进行奖惩，确保医院感染管理各项制度规范标准等得到有效落实。

（五）严格加强医疗废物和其他固体废物管理

各级各类医疗机构要认真贯彻落实习近平总书记关于以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展的指示精神，严格执行《环境保护法》《固体废物污染环境防治法》《医疗废物管理条例》等法律法规规定，以“全过程、规范化、无漏洞、无盲区”管理为原则，细化完善医疗废物管理各项制度、岗位职责、操作流程，加快推进医疗废物管理信息化、自动化、智能化，逐步实现医疗废物从产生、分类、院内转运、暂存、交接、处置等全过程、可追溯，防止因医疗废物混入其他废物或生活垃圾导致疾病传播和环境污染事件，严防未被污染的输液瓶（袋）流向社会被非法加工利用，严防医疗机构内工勤人员等各类人员发生涉嫌污染环境的违法犯罪行为；要大力实施生活垃圾分类管理，切实履行好医疗卫生行业在生态环境保护中的职责。各级卫生计生行政部门要大力推进医疗废物减量化、无害化，充分发挥区域消毒供应中心的作用，尽量减少医疗机构一次性医疗用品的使用，切实解决各级医疗卫生机构在医疗废物、未被污染的输液瓶（袋）回收处置方面存在的问题和隐患，畅通医疗废物（特别是药物性废物、化学废液）集中处置和其他固体废物回收途径。

（六）加快实现医院感染控制信息化管理

医院感染管理信息系统是医院信息系统的重要组成部分，各级医院和乡镇卫生院、社区卫生服务中心要加快建立完善医院感染管理信息系统，将医院感染管理信息系统嵌入医院信息系统，与电子病历、临床实验信息管理、抗菌药物临床应用管理等信息系统互联互通。要通过信息化手段使医院感染管理融入医院各专业、诊疗护理各环节，逐步实现医院感染病例、手术部位感染、ICU 监测患者感染、高危新生儿感染、针刺伤和职业暴露、医院感染暴发以及抗菌药物、环境卫生学等实时监测、预警，将医院感染管理从结果监控和回顾性调查，转变为过程监控和实时监测，及时指导临床采取有效干预措施，控制医院感染，保障医疗安全；同时实现医院感染数据采集、综合分析、质量评价以及漏报误报监督信息化，减轻医院感染管理部门、专（兼）职人员工作压力，提高工作效率和质量，更有针对性地深入临床一线，消除医院感染高危因素，指导医护人员有效预防医院感染。各级卫生计生行政部门要加快建立区域医疗服务综合监系统，与省医疗服务综合监管系统、辖区内各医院的信息系统实现互联互通，及时掌握本地区医院感染管理现状和问题，快速发现医院感染暴发趋势，及时采取措施，避免发生医院感染暴发与流行，真正做到防患于未然。到 2019 年底，全市 100%的三级医院、60%的二级医院运用信息化手段进行医院感染监测；到 2020 年，全市所有二级以上医院、50%以上的乡镇卫生院、社区卫生服务中心运用信息化手段进行医院感染监测，并与市、县综合监管系统实现互联互通。

（七）充分发挥医院感染管理质控中心作用。积极推动各县（区）建立县域医院感染质量控制专业组织，到2020年全面建成市、县、医疗机构三级医院感染质量控制组织体系，并充分发挥医院感染管理质控体系作用，努力做到医院感染质量控制覆盖辖区所有医疗机构。市医院感染管理质量控制中心要加强对县两级医院感染管理质量控制中心工作的指导，完善医院感染管理质量控制评价指标体系、目标性监测方案，推动全市医院感染管理质量控制工作的组织实施；积极参与拟定医院感染管理专业人才队伍发展规划、组织开展专业培训；及时研究论证医院感染管理专业新技术、新方法、新标准、新规范；推动医院感染管理质量控制自动化、信息化、智能化。各级医院感染管理质量控制中心要认真履行各自职责，落实各项任务，加强对医疗机构医院感染管理工作的指导。市、县（区）两级质量控制中心要在省级质量控制中心的指导下，建立沟通协作机制，实现信息资源共享、质量控制联动，全面提升医院感染管理质量控制水平、医院感染管理水平。

（八）建立医院感染联防联控机制

医院感染是医疗服务过程中多种复杂因素共同作用的结果，因此预防与控制医院感染涉及感染病学、临床微生物学、流行病学、消毒学、药学等多学科；涉及医院感染管理、医务、保健、护理部门、临床检验、药学、消毒供应中心、后勤保障部门以及各临床科室等多个部门和科室。各医疗机构要高度重视医院感染联防联控机制建设，可由医院感染管

理部门或医院感染管理指定部门牵头，建立多学科专家或骨干组成的预防与控制医院感染专业技术团队、多部门负责人组成的预防与控制医院感染协调组织，并在医院感染管理委员会统一领导下开展工作，通过建立多学科专业技术团队、预防与控制医院感染协调组织，进一步明确职责分工、落实工作责任，密切学科、部门间沟通协作，逐步建立医疗机构内部医院感染管理的多学科、多部门合作机制，协同落实医院感染各项防控措施。各级医院感染管理质量控制中心要加强与其他各专业质量控制中心、疾病预防控制机构的合作，将预防与控制医院感染的要求融入各专业技术操作、管理规范和质量控制标准，实施预防与控制医院感染全过程管理，建立医疗机构外部联防联控机制。各级卫生计生行政部门要切实加强医院感染联防联控机制建设的指导，加强与环保等部门的沟通协调，加快推进区域信息平台建设与互联互通，逐步建立区域间、部门间医院感染联防联控机制，共保人民健康与生命安全。

四、工作要求

（一）加强组织领导。医院感染严重威胁着人民群众的身体健康和生命安全，各级卫生计生行政部门、各医疗机构要牢固树立以人民为中心的理念，充分认识做好预防与控制医院感染工作对保障人民健康、确保医药卫生体制改革成效、增强人民群众获得感的重大意义，提高政治站位，统一思想认识，加强组织领导，明确职责分工，形成一级抓一级、层层抓落实的组织责任体系。各医疗机构要将预防与控制医

院感染作为医疗质量安全管理的重要内容，为医院感染管理提供必要的人力、物力和财力保障，确保行动计划各项任务有序推进。

（二）认真组织实施。市直各医院、各县（区）卫生计生行政部门要结合本地实际，制订切实可行的实施方案，进一步细化各项工作目标和任务，明确阶段性目标、重点任务，有计划、分步骤、分阶段完成各项任务、实现各项目标。各医疗机构应当结合本单位的具体情况，制订切实可行的工作方案，列出目标清单、任务清单、责任清单，制定序时进度表和路线图，逐项组织实施，确保取得实效。市直各医院、各县（区）卫生计生委应在2018年9月30日 前将工作方案报送我委医政医管处。

（三）加强督导考核。市卫生监督所、市院感质控中心和各县（区）卫生计生行政部门要对本辖区医疗机构落实行动计划情况进行督导考核，及时总结经验，认真开展评估；要加大日常检查力度，按照执法监督“双随机”要求对所辖医疗机构医院感染管理法律法规、制度规范执行情况开展监督检查，并将检查结果纳入医疗机构不良执业行为记分管理范围严格管理，做到医院感染监管无盲区。各医疗机构要把医院感染管理制度落实情况纳入医疗机构各科室、各岗位、各类人员的绩效考核内容，严格奖惩。2020 年，我委将对各地贯彻执行情况进行总结评估。

（四）建立长效机制。各级卫生计生行政部门在落实本《方案》过程中，要围绕医院感染管理专业队伍职业化建设、

建立健全医院感染管理激励约束机制、医院感染管理和医疗废物处理的成本补偿途径、医疗废物和非医疗废物部门间科学协调处置、医院感染监测监控、医院感染事件处置能力建设、加强基层医疗卫生机构医院感染管理、医院感染管理联防联控机制和依法科学有效监管等问题，深入调查研究，不断完善政策措施，逐步加以解决，形成医院感染管理的长效机制。