淮安办〔2018〕60号

**关于2018年1-9月份全市安全生产执法工作情况的通报**

各县（区、管委会）安委会：

今年以来，全市各地认真贯彻落实“执法提升年”各项任务要求，执法工作有了较大提升，现将全市1-9月份安全生产执法工作情况通报如下：

**一、执法指标完成情况**

1-9月份，全市实际检查生产经营单位1959家，立案总数701件，其中事前立案669件，占立案总数的95.44%，与去年同期相比增长146.86%；事前处罚5万元以上案件64件。罚款总金额1632.93万元，其中事前处罚金额1013.45万元，占罚款总金额的62.06%，与去年同期相比增长182.92%，全市事前处罚案均值1.51万元/件。从各地执法情况看：

事前执法立案数前三位：淮安区（118件）、涟水县（90件）、清江浦区（89件）；事前执法立案数与去年同比上升幅度较大的前三位：涟水县（262%）、清江浦区（178%）、淮安区（174%）。

事前罚款额前三位：淮安区（158.7万元）、盱眙县（123.7万元）、苏淮高新区（107万元）；事前罚款额与去年同比上升幅度较大的前三位：淮阴区（943%）、涟水县（380%）、经济技术开发区（252%）。

处罚5万元以上立案数前三位：淮安区（25件）、苏淮高新区（11件）、盱眙县（5件）；处罚5万元以上立案数与去年同比上升幅度较大的前三位：淮安区（400%）、淮阴区（300%）、涟水县（150%）、盱眙县（150%）。

事前处罚案均值前三位：苏淮高新区（3.82万元）、盱眙县（1.63万元）、淮安区（1.34万元）。

**二、主要特点**

**（一）执法工作努力推进。**8月2日，市局召开全市安全生产执法工作推进会，通报全市上半年安全生产执法工作开展情况，并对下半年执法工作重点进行了再部署。为进一步拓宽下半年执法工作思路，推进会召开前，市局庄护林局长和徐永刚副局长专门带领各县（区）安监局长和监察大队大队长到徐州邳州市进行了考察学习和观摩。

**（二）执法力度明显加大。**三季度，全市累计检查企业785家次；事前执法立案总数273件，同比增长137.4%，占1至9月份事前立案总数的40.8%；事前罚款额430.96万元，同比增长121.6%，占1至9月份事前处罚金额总额的42.5%；事前处罚案均值1.58万元。

**（二）执法能力明显提升。**全市各地积极探索运用多种执法方式，进一步推行全员执法、联合执法、交叉执法等模式，还开展了一系列队伍建设学习培训活动，9月初组织了全市执法“大比武”岗位练兵，9月中旬组织了全市执法业务培训班，增强了执法能力，提高了执法覆盖面。

**三、存在的主要问题**

**（一）事前执法立案率和处罚力度仍然不高。**1至9月份，事前执法立案率（事前执法立案数与实际执法检查企业数的比例）仅达到34%；全省事前5万元以上案件占比平均18%，我市平均占比仅有9.57%，除了淮安区和苏淮高新区，其余县（区）全部低于平均数；清江浦区、淮阴区、洪泽区事前处罚金额与罚款总额占比低于50%。

**（二）执法效率仍然偏低。**虽然全市事前立案数和处罚金额较去年同期相比涨幅较大，但全市总体案均值偏低，全省平均案均值2.44万元，我市平均仅1.51万元，还有清江浦区、淮阴区、金湖县案均值低于1万元；处罚惩戒也不到位，全市纳入“黑名单”企业数为0。

**（三）执法人员业务能力水平参差不齐。**从面上情况看，县（区）之间执法水平有高低，执法人员业务能力也参差不齐。有的执法人员缺乏专业知识和执法素养，对法律法规研究不深、理解不透，对企业违法行为把控不准，缺乏办案经验，检查一次发现不了几个问题，下不了几个单子，立不出几个案子。还有的地方基层执法人员执法不规范、不严肃，法律法规适用和法律程序的使用还存在问题。乡镇街道基层安监建设不完善，力量普遍薄弱，基层安全员只能对企业进行事务性检查，不能独立行使处罚，安全行政处罚案件仅靠市、县两级执法人员完成，处罚全覆盖难度较大。

**四、下一步工作要求**

第四季度，我市将紧紧围绕“执法提升年”活动主题，针对存在的问题，坚持“一把手工程”，进一步提高执法能力，改进执法手段，加大执法力度，确保完成全年工作目标。

**(一)以“一把手”工程为引领强化责任。**各县（区）局主要负责人要充分认识执法工作的重要性，切实把执法工作列入“一把手”工程和“生命线”工程来抓，真正承担起执法工作“第一责任人”责任，把行政执法紧紧抓在手上，作为“牛鼻子”和牵一发而动全身的工作。定期听取汇报，及时分析研究情况，部署推进执法工作，协调解决重点难点和执法过程中遇到的新情况、新问题。

**(二)以事前执法为重点传导压力。**执法强则安监强，执法弱则安监弱。第四季度，各地要扎实推进安全生产行政执法工作，精准发力、综合施策，以减控各类生产安全事故为目标，以倒逼企业落实主体责任为中心，坚持预防为主，瞄准高危行业、重大隐患、较大事故精准发力、持续用劲，严厉打击非法违法行为。整合汇集执法资源，集中查办一批大案要案，切实做到整改一批、处罚一批、关停一批、移送一批。

**(三)以规范创新为抓手提升素质。**在执法机构规范化创建上下工夫，舍得把精兵强将安排到执法岗位，并充分挖掘潜能。同时，拓宽用人渠道，合理调配资源，通过公开招考、选调等多种形式引进优秀人才;鼓励执法人员参加国家注册安全工程师考试，参加化工、安全、法律等在职学历教育和专业培训，营造浓厚的学法、知法、用法氛围。同时，在规范执法行为上下工夫，完善监管执法标准，实现执法闭环管理;进一步完善安全生产检查、督查、暗查暗访等监管执法机制;探索推行联合执法、委托执法等，加强和规范乡镇(街道)和开发区监管执法工作;推行安全生产与职业卫生一体化监管执法制度;综合运用“黑名单”、违规企业约谈等方式，全方位多角度加大对安全生产失信行为曝光力度。

**(四)以品格养成为根本肃风正纪。**坚持依法执法、公正执法、严格执法，坚决杜绝“人情案”、“关系案”。在平时的工作中，不断锤炼“忠诚、担当、进取、廉洁”的安监品格，强化领导干部示范表率作用，教育引导全体执法人员执法无私、立身有责、恪尽职守，不为人情所困、不为关系所累、不为利益所惑，全力打造一支特别讲政治、特别守纪律、特别能吃苦、特别能战斗的安监“铁军”。

附件1：安全生产执法工作（ 1月-9月）统计表（一）

附件2：安全生产执法工作季度统计表（二）

淮安市安全生产委员会办公室

2018年10月26日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件1  安全生产执法工作（ 1月-9月）统计表（一） | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 序  号 | 县（市、区、  开发区） | 执法检查情况 | | | | 立案情况 | | | | | | | | | 经济处罚情况（万元） | | | | | |
| 实际  检查  企业数 | 现场  检查  记录 | 实际数与上年同比（%） | 检查  规上  企业数 | 立案  总数  (件) | 事故  立案  (件) | 事前立案 | | | | 事前5万元以上案件 | | | 罚款  总额 | 事故  罚款 | 事前罚款 | | | |
| 立案数  (件) | 与上年同比  (%) | 与立案总数  占比  (%) | 与检查  企业数  占比 | 立案  数  (件) | 与上年同比  (%) | 与事前  立案数  占比  (%) | 罚款额 | 与上年同比  (%) | 与罚款  总额  占比  (%) | 案均  值  (万/件) |
| 1 | 清江浦区 | 132 | 116 | 400 | 16 | 94 | 5 | 89 | 178 | 94.68 | 67.42 | 2 | 100 | 2.25 | 105.15 | 63 | 42.15 | 77 | 40.09 | 0.47 |
| 2 | 淮阴区 | 177 | 170 | -31 | 110 | 67 | 5 | 62 | 148 | 92.54 | 35.03 | 3 | 300 | 4.84 | 112.2 | 60 | 52.2 | 943 | 46.52 | 0.84 |
| 3 | 淮安区 | 439 | 279 | 1.2 | 70 | 123 | 5 | 118 | 174 | 95.93 | 26.88 | 25 | 400 | 21.19 | 271.7 | 113 | 158.7 | 229.6 | 58.41 | 1.34 |
| 4 | 洪泽区 | 155 | 148 | 15.7 | 131 | 63 | 5 | 58 | 107 | 92.06 | 37.42 | 2 | 100 | 3.45 | 171.23 | 110.3 | 60.9 | 95.8 | 35.57 | 1.05 |
| 5 | 涟水县 | 118 | 112 | 82 | 86 | 94 | 4 | 90 | 262 | 95.74 | 76.27 | 3 | 150 | 3.33 | 177.5 | 78.5 | 99 | 380 | 55.77 | 1.10 |
| 6 | 金湖县 | 124 | 124 | -27.5 | 47 | 63 | 0 | 63 | 133 | 100 | 50.8 | 3 | 50 | 4.7 | 46.65 | 0 | 46.65 | -59.9 | 100 | 0.74 |
| 7 | 盱眙县 | 309 | 308 | -14.4 | 47 | 81 | 5 | 76 | 94.9 | 93.83 | 24.60 | 5 | 150 | 6.58 | 233.19 | 109.49 | 123.7 | 212 | 53.05 | 1.63 |
| 8 | 经济技术开发区 | 118 | 115 | 18 | 35 | 31 | 1 | 30 | 130 | 96.77 | 25.42 | 1 | 100 | 3.33 | 64.4 | 25 | 39.4 | 252 | 61.18 | 1.31 |
| 9 | 苏淮高新区 | 119 | 119 | 1.71 | 119 | 30 | 2 | 28 | 100 | 93.33 | 23.53 | 11 | 83.33 | 39.29 | 167.16 | 60.16 | 107 | 166.2 | 64.01 | 3.82 |
| 10 | 省辖市 | 268 | 261 | 72.9 | 59 | 55 | 0 | 55 | 400 | 100 | 20.5 | 9 | 800 | 16.36 | 283.75 | 0 | 283.75 | 1792 | 100 | 5.16 |
|  | 全市合计 | 1959 | 1752 | 4.87 | 720 | 701 | 32 | 669 | 146.86 | 95.44 | 34.15 | 64 | 204.76 | 9.57 | 1632.93 | 619.45 | 1013.45 | 182.92 | 62.06 | 1.51 |

附件2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 安全生产执法工作季度统计表（二） | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | 县（市、区、开发区） | 出具文书情况 | | 行政处罚程序 | | | 处罚执行 | | 执法监督 | | | | | 其他重大处罚 | | | 曝光与惩戒 | | | |
| 出具  文书  合计(份) | 与上年  同比  (%) | 简易  程序  (件) | 一般  程序  (件) | 听证  程序  (件) | 自动  履行  (起) | 申请  强制  (起) | 执法公示 | | 案件移送  (件) | 复议与诉讼 | | 暂扣或者吊销有关  许可证  (件) | 责令停产停业整顿  企业  (家) | 提请  关闭  企业  (家) | 媒体曝光 | | 失信惩戒 | |
| 处罚  公示  (件) | 与立案  总数  占比(%) | 复议  起数 | 诉讼  起数 | 总计  次数 | 曝光  企业  (家) | 联合  惩戒  企业数 | 纳入  黑名单企业数 |
| 1 | 清江浦区 | 160 | 7 | 0 | 94 | 0 | 94 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 淮阴区 | 362 | -33 | 0 | 67 | 0 | 65 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | 淮安区 | 759 | 28.9 | 0 | 123 | 1 | 88 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 4 | 4 | 0 | 0 |
| 4 | 洪泽区 | 811 | 83.1 | 0 | 63 | 0 | 58 | 0 | 36 | 57.1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | 涟水县 | 1398 | +268 | 0 | 94 | 0 | 94 | 0 | 94 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | 金湖县 | 921 | 17.9 | 0 | 63 | 0 | 55 | 0 | 53 | 84.1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 21 | 21 | 38 | 0 |
| 7 | 盱眙县 | 719 | -3.5 | 0 | 81 | 0 | 81 | 0 | 81 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | 经济技术开发区 | 300 | 11.9 | 0 | 31 | 1 | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | 苏淮高新区 | 268 | 4.69 | 0 | 30 | 0 | 30 | 0 | 30 | 100 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | 省辖市 | 602 | 130.65 | 0 | 55 | 0 | 54 | 1 | 4 | 7.3 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | 全市合计 | 6300 | 40.53 | 0 | 701 | 2 | 649 | 4 | 298 | 42.5 | 6 | 0 | 0 | 0 | 19 | 0 | 25 | 25 | 38 | 0 |

注：⒈案件移送是指需要移交其他部门办理的企业违法违规行为的案件；

⒉媒体曝光主要在本地及以上主要媒体曝光情况，主要包括电台、报刊、微信订阅号等。